

Innhold

| | |
|---|----|
| Forord | 5 |
| | |
| DEL I INNLEDNING | 19 |
| 1 Historikk | 21 |
| 1.1 Krav om lovregulering av offentlige ansattes stillingsvern mv. | 21 |
| 1.2 Tjenestemannsloven av 1918 | 22 |
| 1.3 Tjenestemannsloven av 1977 | 23 |
| 1.4 Tjenestemannsloven av 1983 | 25 |
| 1.5 Embets- og tjenestemannsloven av 2005 (opphøvet før iverksettelse) | 26 |
| 1.6 Forarbeidene til statsansatteloven | 26 |
| 1.7 Statsansatteloven | 28 |
| | |
| 2 Forholdet til annen lovgivning | 29 |
| 2.1 Arbeidsmiljøloven | 29 |
| 2.2 Forvaltningsloven | 29 |
| 2.3 Offentleglova | 30 |
| 2.4 Karantneloven | 31 |
| 2.5 Ferieloven | 31 |
| 2.6 Lov om Statens pensjonskasse | 31 |
| 2.7 Aldersgrenseloven | 32 |
| 2.8 Tjenestetvistloven | 32 |
| | |
| 3 Særlovgivning | 33 |
| 3.1 Universitets- og høyskoleloven | 33 |
| 3.2 Politiloven | 33 |
| 3.3 Lov om utenriktjenesten | 34 |
| 3.4 Forsvarsloven | 34 |

| | |
|--|-----------|
| DEL II KOMMENTARER TIL STATSANSATTELOVEN | 35 |
| Kapittel 1 | |
| Lovens virkeområde. Personalreglement | 37 |
| § 1. Lovens virkeområde og definisjoner | 38 |
| 1 Oversikt | 39 |
| 2 Første ledd | 39 |
| 2.1 Begrepet «staten» | 39 |
| 2.2 Arbeidsgiverbegrepet i staten | 40 |
| 2.3 Arbeidstakerbegrepet | 40 |
| 3 Annet ledd | 43 |
| 3.1 Begrepet embetsmann | 43 |
| 3.2 Begrepet statsansatt | 45 |
| 4 Tredje ledd – Statsråder mfl. | 45 |
| 5 Fjerde ledd – Ansatte i Stortinget mv. | 46 |
| 6 Femte ledd – Forskriftshjemmel | 46 |
| 7 Arbeidstakergrupper som helt er unntatt fra loven | 46 |
| 8 Arbeidstakergrupper som delvis er unntatt fra loven. | 49 |
| § 2. Personalreglement | 50 |
| 1 Oversikt | 51 |
| 2 Historikk | 52 |
| 3 Arbeidsreglementer | 52 |
| 4 Første ledd | 52 |
| 5 Annet ledd | 53 |
| 6 Tredje ledd | 54 |
| 7 Fjerde ledd | 54 |
| 8 Femte ledd | 54 |
| 9 Sjette ledd | 55 |
| Kapittel 2 | |
| Ansettelse mv. | 56 |
| 1 Ansettelser i staten | 56 |
| 2 Krav til saksbehandlingen | 57 |
| 3 Ansettelsesprosessen | 58 |
| 3.1 Behovsvurdering | 58 |
| 3.2 Utlysning av ledige stillinger | 58 |
| 3.3 Utvelgelse av søkere til intervju | 59 |
| 3.4 Intervjuer og referanseinnhenting | 59 |
| 3.5 Innstilling | 60 |
| 3.6 Vedtak om ansettelse | 61 |
| 3.7 Ansettelsesråd | 61 |
| 3.8 Stansing av ansettelsessaken | 63 |

| | | |
|-------------|--|-----------|
| 3.9 | Underretning til søkerne | 64 |
| 3.10 | Innsynsrett i ansettelsessaker | 64 |
| § 3. | Kvalifikasjonsprinsippet | 65 |
| 1 | Oversikt | 65 |
| 2 | Historikk | 66 |
| 3 | Første ledd | 66 |
| 4 | Annet ledd | 67 |
| § 4. | Utlysning av stilling og embete | 71 |
| 1 | Oversikt | 71 |
| 2 | Historikk | 71 |
| 3 | Første ledd | 72 |
| 4 | Annet ledd | 74 |
| § 5. | Innstilling | 75 |
| 1 | Oversikt | 75 |
| 2 | Første ledd | 75 |
| 3 | Annet ledd | 76 |
| 4 | Tredje ledd | 76 |
| 5 | Fjerde ledd | 77 |
| 6 | Femte ledd | 77 |
| § 6. | Ansettelse | 77 |
| 1 | Oversikt | 78 |
| 2 | Første ledd | 78 |
| 3 | Annet ledd | 79 |
| 4 | Tredje ledd | 79 |
| 5 | Fjerde ledd | 80 |
| 6 | Femte ledd | 80 |
| 7 | Sjette ledd | 80 |
| § 7. | Unntak fra reglene i § 3 til 6 | 81 |
| 1 | Oversikt | 81 |
| 2 | Første ledd | 81 |
| 3 | Annet ledd | 82 |
| 4 | Tredje ledd | 82 |
| § 8. | Utnevning av embetsmenn og ansettelse av statsansatte som beskikkes av Kongen | 82 |
| § 9. | Fast og midlertidig ansettelse | 83 |
| 1 | Oversikt | 84 |
| 2 | Historikk | 84 |

| | | |
|--------------|---|------------|
| 3 | Formålet med lovendringen – harmonisering med arbeidsmiljøloven. | 85 |
| 4 | Krav til utlysning, ansettelse og den midlertidige arbeidsavtalens innhold | 86 |
| 5 | Forlengelse av perioden for midlertidig ansettelse | 87 |
| 6 | Første ledd | 87 |
| 6.1 | Bokstav a – Arbeid av midlertidig karakter | 88 |
| 6.2 | Bokstav b – Vikariater. | 91 |
| 6.3 | Bokstav c – Praksisarbeid | 91 |
| 6.4 | Bokstav d – Utdanningsstilling. | 92 |
| 6.5 | Bokstav e – Arbeid inntil seks måneder ved uforutsett behov | 92 |
| 7 | Annet ledd | 93 |
| 8 | Tredje ledd. | 93 |
| 9 | Fjerde ledd. | 94 |
| § 10. | Åremål for statsansatte | 94 |
| 1 | Oversikt | 94 |
| 2 | Første ledd | 95 |
| 3 | Annet ledd | 95 |
| 4 | Tredje ledd. | 95 |
| 5 | Fjerde ledd. | 96 |
| § 11. | Innleie fra virksomhet som har til formål å drive utleie (bemanningsforetak) | 96 |
| 1 | Oversikt | 97 |
| 2 | Likebehandling, opplysningsplikt, innsynsrett og solidaransvar. | 97 |
| 3 | Avgrensning mot entrepris og selvstendig oppdragsmottaker | 98 |
| 4 | Første ledd | 99 |
| 5 | Annet ledd | 99 |
| 6 | Tredje ledd. | 99 |
| 7 | Fjerde ledd. | 100 |
| 8 | Femte ledd. | 100 |
| § 12. | Innleie av arbeidstakere fra virksomhet som ikke har til formål å drive utleie | 100 |
| 1 | Oversikt | 101 |
| 2 | Første ledd | 101 |
| 3 | Annet ledd | 101 |
| 4 | Tredje ledd. | 101 |
| § 13. | Fortrinnsrett for deltidsansatte mv. | 101 |
| 1 | Oversikt | 102 |
| 2 | Historikk | 102 |
| 3 | Første ledd | 103 |

| | | |
|--|---|------------|
| 4 | Annet ledd | 104 |
| 5 | Tredje ledd | 105 |
| 6 | Fjerde ledd | 106 |
| 7 | Femte ledd | 106 |
| 8 | Sjette ledd | 107 |
| § 14. Adgang til åremål og konstitusjon av embetsmenn | | 107 |
| 1 | Oversikt | 108 |
| 2 | Første ledd | 109 |
| 3 | Annet ledd | 109 |
| 4 | Tredje ledd | 110 |
| 5 | Fjerde ledd | 110 |
| 6 | Femte ledd | 110 |
| Kapittel 3 | | |
| Opphør av arbeidsforholdet, ordensstraff, plikt til å | | |
| overta andre arbeidsoppgaver mv. | | |
| 1 | Stillingsvernsreglene mv. i staten | 111 |
| 2 | Ordensstraff og advarsler | 113 |
| 3 | Saksbehandlingen i stillingsvernsaker | 113 |
| 4 | Oppsigelsesvern hvor stillingen ikke er tiltrådt | 113 |
| 5 | Arbeidstakers egen oppsigelse | 114 |
| 6 | Adgangen til å heve arbeidsavtalen | 115 |
| § 15. Prøvetid for statsansatte | | 115 |
| 1 | Oversikt | 116 |
| 2 | Historikk | 117 |
| 3 | Harmonisering med arbeidsmiljølovens prøvetidsregler | 117 |
| 4 | Første ledd | 118 |
| 5 | Annet ledd | 119 |
| 6 | Tredje ledd | 119 |
| 7 | Fjerde ledd | 120 |
| 8 | Femte ledd | 121 |
| 9 | Sjette ledd | 121 |
| 10 | Sjuende ledd | 122 |
| § 16. Plikt til å overta andre arbeidsoppgaver mv. | | 122 |
| 1 | Oversikt | 123 |
| 2 | Styringsretten som ulovfestet rettslig norm | 123 |
| 3 | Styringsretten som restkompetanse | 124 |
| 4 | Saklighetsnorm | 124 |
| 5 | Arbeidsforholdets rammer – tolkning og utfylling av arbeidsavtaler | 125 |
| 6 | Grunnpregstandarden | 126 |
| 7 | Endringer i arbeidstid | 128 |

| | | |
|--|---|------------|
| 8 | Endringer i lønn og frynsegoder | 129 |
| 9 | Endring av stillingstittel. | 129 |
| 10 | Bruk av nye arbeidsformer, ny teknologi mv. | 130 |
| 11 | Arbeidsgivers endringsbeslutning – grensen mot oppsigelser. | 130 |
| 12 | Midlertidig omdisponering | 131 |
| 13 | Forflytting av embetsmenn | 132 |
| 14 | Første ledd | 133 |
| 14.1 | Kretsen av arbeidstakere som omfattes av § 16 første ledd | 133 |
| 14.2 | Omorganisering. | 133 |
| 14.3 | Endringer i arbeidsoppgaver. | 136 |
| 14.4 | Endringer i ansvar. | 138 |
| 15 | Annet ledd | 138 |
| § 17. Opphør av midlertidig ansettelse og åremål for statsansatte | | 141 |
| 1 | Oversikt | 141 |
| 2 | Første ledd | 142 |
| 3 | Annet ledd | 142 |
| 4 | Tredje ledd. | 142 |
| 5 | Fjerde ledd. | 143 |
| § 18. Opphør av konstitusjon. | | 143 |
| 1 | Oversikt | 144 |
| 2 | Første ledd | 144 |
| 3 | Annet ledd | 144 |
| 4 | Tredje ledd. | 144 |
| 5 | Fjerde ledd. | 144 |
| § 19. Oppsigelse på grunn av virksomhetens forhold | | 145 |
| 1 | Oversikt | 145 |
| 2 | Historikk | 146 |
| 3 | Første ledd – Oppsigelsen må være saklig begrunnet i virksomhetens forhold | 147 |
| 4 | Relevante momenter i saklighetsvurderingen | 148 |
| 5 | Utvelgelsen må være saklig | 148 |
| 6 | Annet ledd | 154 |
| 6.1 | Tilbud om annen passende stilling | 154 |
| 6.2 | Interesseavveiningen. | 154 |
| 7 | Tredje ledd. | 156 |
| § 20. Oppsigelse på grunn av den statsansattes forhold | | 157 |
| 1 | Oversikt | 157 |
| 2 | Historikk | 158 |
| 3 | Første ledd | 160 |
| 3.1 | Bokstav a – Sykdom | 160 |

| | | |
|---|--|------------|
| 3.2 | Bokstav b – Manglende kvalifikasjoner som er nødvendige eller foreskrevet for stillingen | 162 |
| 3.3 | Bokstav c – Uskikket på grunn av vedvarende mangelfull arbeidsutførelse | 164 |
| 3.4 | Bokstav d – Gjentatte krenkelser av tjenesteplikter | 164 |
| 4 | Annet ledd – Omplussing | 168 |
| 5 | Tredje ledd – Forskrift | 169 |
| | | |
| § 21. Oppsigelse eller avskjed på grunn av sykdom mv. for statsansatte og embetsmenn | | 170 |
| 1 | Oversikt | 170 |
| 2 | Oppsigelsesvernet ved sykdom | 170 |
| 3 | Oppsigelsesvern ved svangerskap og etter fødsel eller adopsjon | 172 |
| 4 | Oppsigelsesvern ved militærtjeneste mv. | 173 |
| 5 | Bevisbyrderegler | 173 |
| | | |
| § 22. Oppsigelsesfrister | | 175 |
| 1 | Oversikt | 175 |
| 2 | Avtale om avvikende oppsigelsesfrist | 176 |
| 3 | Endringer i arbeidsoppgaver i oppsigelsestid | 176 |
| 4 | Karantene etter utløpet av oppsigelsestiden | 176 |
| 5 | Første ledd | 177 |
| 6 | Annet ledd | 177 |
| | | |
| § 23. Beregning av ansettelsestiden | | 177 |
| 1 | Oversikt | 178 |
| 2 | Første ledd | 178 |
| 3 | Annet ledd | 180 |
| 4 | Tredje ledd | 180 |
| | | |
| § 24. Fortrinnsrett til ansettelse i staten | | 180 |
| 1 | Oversikt | 181 |
| 2 | Første ledd | 182 |
| 3 | Annet ledd | 183 |
| 4 | Tredje ledd | 183 |
| 5 | Fjerde ledd | 183 |
| 6 | Femte ledd | 184 |
| 7 | Sjette ledd | 184 |
| 8 | Sjuende ledd | 184 |
| 9 | Åttende ledd | 184 |
| 10 | Niende ledd | 185 |
| | | |
| § 25. Ordensstraff | | 185 |
| 1 | Oversikt | 185 |
| 2 | Første ledd | 186 |

| | | |
|---|--|------------|
| 3 | Annet ledd | 188 |
| 4 | Tredje ledd | 189 |
| 5 | Fjerde ledd | 189 |
| 6 | Femte ledd | 190 |
| § 26. Avskjed av statsansatte | | 190 |
| 1 | Oversikt | 191 |
| 2 | Bevisbyrderegler og beviskrav | 191 |
| 3 | Domstolens prøving av forvaltningsskjønnet i avskjedssaker | 192 |
| 4 | Avskjed ved brudd på statsansattes lojalitetsplikt – særlig om ytringsfriheten | 193 |
| 5 | Alkohol- og rusmisbruk | 195 |
| 6 | Første ledd | 196 |
| 6.1 | Bokstav a – Grov uforstand i tjenesten | 196 |
| 6.2 | Bokstav b – Grov krenkelse av tjenesteplikter | 197 |
| 6.3 | Bokstav c – Gjentatte krenkelser av tjenesteplikter på tross av skriftlig advarsel | 198 |
| 6.4 | Bokstav d – Utilbørlig atferd i eller utenfor tjenesten | 200 |
| § 27. Avskjed av embetsmenn ved administrativ beslutning eller dom | | 202 |
| 1 | Oversikt | 203 |
| 2 | Kort om embetsmannsordningen | 203 |
| 3 | Første ledd | 204 |
| 4 | Annet ledd | 205 |
| 5 | Tredje ledd | 205 |
| § 28. Avskjed av embetsmenn ved dom | | 205 |
| 1 | Oversikt | 206 |
| 2 | Første ledd | 206 |
| 3 | Annet ledd | 207 |
| 4 | Tredje ledd | 207 |
| § 29. Suspensjon | | 207 |
| 1 | Oversikt | 208 |
| 2 | Virkninger av suspensjon | 208 |
| 3 | Nærmere om saksbehandlingsregler | 209 |
| 4 | Første ledd | 209 |
| 5 | Annet ledd | 210 |
| 6 | Tredje ledd | 211 |
| 7 | Fjerde ledd | 212 |
| 8 | Femte ledd | 212 |

Kapittel 4

| | |
|---|-----|
| Vedtaksmyndighet og saksbehandlingsregler | 213 |
| 1 Generelle kommentarer til kapittel 4 | 213 |
| 2 Arbeidstakers rettigheter etter forvaltningsloven | 214 |
| 2.1 Forhåndsvarsel | 214 |
| 2.2 Forvaltningsorganets utredningsplikt | 215 |
| 2.3 Rett til dokumentinnsyn | 215 |
| 2.4 Begrunnelse | 215 |
| 2.5 Underretning | 216 |
| | |
| § 30. Vedtaksmyndighet i saker som gjelder statsansatte | 216 |
| 1 Oversikt | 217 |
| 2 Første ledd | 217 |
| 3 Annet ledd | 217 |
| | |
| § 31. Vedtaksmyndighet i saker som gjelder embetsmenn og statsansatte som beskikkes av Kongen i statsråd | 219 |
| 1 Oversikt | 219 |
| 2 Første ledd | 219 |
| 3 Annet ledd | 220 |
| 4 Tredje ledd | 220 |
| | |
| § 32. Saksbehandlingsregler | 221 |
| 1 Oversikt | 221 |
| 2 Første ledd | 221 |
| 3 Annet ledd | 222 |
| 4 Tredje ledd | 222 |
| | |
| Kapittel 5 | |
| Klage og søksmål | 224 |
| 1 Generelle kommentarer til kapittel 5 | 224 |
| 2 Reglene om klage i forvaltningsloven | 224 |
| 2.1 Innledende bemerkninger | 224 |
| 2.2 Klagefrist | 225 |
| 2.3 Klagens innhold | 225 |
| 2.4 Underinstansens saksforberedelse | 225 |
| 2.5 Klageinstansens saksforberedelse | 226 |
| 2.6 Klageinstansens overprøvningsrett | 226 |
| 2.7 Klageinstansens vedtak | 226 |
| | |
| § 33. Klage | 227 |
| 1 Oversikt | 227 |
| 2 Første ledd | 228 |
| 3 Annet ledd | 228 |

| | |
|---|-----|
| § 34. Søksmål | 229 |
| 1 Oversikt | 230 |
| 2 Første ledd | 230 |
| 3 Annet ledd | 232 |
| 4 Tredje ledd | 232 |
| 5 Fjerde ledd | 232 |
| | |
| § 35. Iverksettelse av vedtak som gjelder statsansatte | 234 |
| 1 Oversikt | 235 |
| 2 Første ledd | 236 |
| 3 Annet ledd | 236 |
| 4 Tredje ledd | 236 |
| 5 Fjerde ledd | 237 |
| 6 Femte ledd | 237 |
| 7 Sjette ledd | 238 |
| | |
| § 36. Iverksettelse av vedtak som gjelder embetsmenn | 238 |
| 1 Oversikt | 239 |
| 2 Første ledd | 239 |
| 3 Annet ledd | 240 |
| 4 Tredje ledd | 240 |
| 5 Fjerde ledd | 240 |
| 6 Femte ledd | 240 |
| 7 Sjette ledd | 241 |
| 8 Sjuende ledd | 241 |
| 9 Åttende ledd | 241 |
| | |
| § 37. Virkninger av ulovlig ordensstraff, oppsigelse, suspensjon eller avskjed | 241 |
| 1 Oversikt | 242 |
| 2 Første ledd | 242 |
| 3 Annet ledd | 242 |
| 4 Tredje ledd | 244 |
| 5 Fjerde ledd | 245 |
| | |
| § 38. Virkninger av ulovlig midlertidig ansettelse eller innleie | 245 |
| 1 Oversikt | 246 |
| 2 Første ledd | 247 |
| 3 Annet ledd | 247 |
| 4 Tredje ledd | 249 |
| 5 Fjerde ledd | 249 |

Kapittel 6

| | |
|--|-----|
| Særlige bestemmelser | 250 |
| 1 Gaveforbud | 250 |
| 2 Forvaltningsetikk – Etske retningslinjer for statstjenesten..... | 250 |
| 3 Gaver – Straffelovens regler om korrupsjon | 251 |
| | |
| § 39. Forbud mot gaver i tjenesten mv. | 251 |
| 1 Første ledd | 251 |
| 2 Annet ledd | 254 |

Kapittel 7

| | |
|---|-----|
| Avsluttende bestemmelser | 255 |
| | |
| § 40. Ikrafttredelse | 255 |
| | |
| § 41. Overgangsregler – personalreglement | 255 |
| | |
| § 42. Overgangsregler – stillingsvern | 255 |
| | |
| § 43. Overgangsregler – åremål | 256 |
| | |
| § 44. Overgangsregler – innleie | 256 |
| | |
| § 45. Opphevelse av og endring i andre lover | 256 |
| | |
| Forskrift til lov om statens ansatte mv. | 257 |
| | |
| Kongelig resolusjon | 263 |
| | |
| Kilder | 305 |
| Litteratur..... | 305 |
| Forskrift (kronologisk)..... | 306 |
| Direktiv og forordninger | 307 |
| Utredninger | 307 |
| Stortingsmeldinger..... | 307 |
| Proposisjoner | 307 |
| Innstillinger | 309 |
| Tariffavtaler | 310 |
| Lovregister (kronologisk)..... | 311 |
| Domsregister | 318 |
| | |
| Stikkordregister | 322 |