

# Innholdsoversikt

Forord .....	5
Figurer .....	23
Forkortelser .....	24
<b>DEL I INNLEDNING. GRUNNBEGREPER .....</b>	<b>25</b>
Kapittel 1 Presentasjon av forvaltningsretten .....	27
Kapittel 2 Noen grunnbegreper .....	46
Kapittel 3 Fortsettelse: Momenter til vurdering av forvaltningens virksomhet .....	61
Kapittel 4 Forvaltningens oppgaver og virkemidler .....	73
<b>DEL 2 FORVALTNINGSAPPARATET OG STYRINGEN AV DET .....</b>	<b>89</b>
Kapittel 5 Forvaltningens historiske utvikling .....	91
Kapittel 6 Forvaltningsorganene .....	104
Kapittel 7 Offentlige tjenesteforhold og verv .....	126
Kapittel 8 Organisasjons- og instruksjonsmyndighet. «Uavhengige» forvaltningsorganer .....	150
Kapittel 9 Delegasjon og annen kompetansetildeling .....	176
Kapittel 10 Bevilgningsmyndighet. Kompetanse til å påføre stat og kommune økonomiske forpliktelser .....	192
<b>DEL 3 ALMINNELIGE REGLER OM FORVALTNINGENS SAKSBEHANDLING .....</b>	<b>203</b>
Kapittel 11 Generelle krav til forvaltningens saksbehandling .....	205
Kapittel 12 Habilitet .....	218
Kapittel 13 Offentlighet for forvaltningens saksdokumenter .....	232
Kapittel 14 Taushetsplikt til vern for private interesser .....	247
<b>DEL 4 BEHANDLINGEN AV SAKER SOM GJELDER «VEDTAK» .....</b>	<b>255</b>
Kapittel 15 Forvaltningsloven og andre regler om saksbehandlingen .....	257
Kapittel 16 Noen grunnbegreper i forvaltningsprosessen .....	264

Kapittel 17 Forberedelse av enkeltvedtak . . . . .	276
Kapittel 18 Vedtak, begrunnelse og underretning . . . . .	294
Kapittel 19 Forvaltningsklage . . . . .	302
Kapittel 20 Omgjøring uten klage . . . . .	318
Kapittel 21 Dekning av saksomkostninger . . . . .	332
Kapittel 22 Forvaltningslovens regler om forskrifter . . . . .	336
<b>DEL 5 RETTSGRUNNLAG OG GRENSER FOR FORVALTNINGENS VIRKSOMHET . . . . .</b>	<b>351</b>
Kapittel 23 Rettslige grunnlag for forvaltningens virksomhet . . . . .	353
Kapittel 24 Rettslige grenser for forvaltningens virksomhet. Myndighetsoverskridelse . . . . .	380
Kapittel 25 Kompetansen til å sette vilkår som medfører plikter . . .	432
Kapittel 26 Avtalekompetanse mv. . . . .	440
Kapittel 27 Konesjoner og andre tillatelser . . . . .	456
Kapittel 28 Støtte, tjenesteytelser og monopolisert forretningsvirksomhet . . . . .	468
<b>DEL 6 UGYLDIGHET, HÅNDHEVING OG KONTROLL . . . . .</b>	<b>477</b>
Kapittel 29 Ugyldighetsgrunner . . . . .	479
Kapittel 30 Følger av ugyldighet . . . . .	498
Kapittel 31 Håndheving av individuelle vedtak og regler . . . . .	512
Kapittel 32 Tilsyn og kontroll med forvaltningen mv. . . . .	520
Kapittel 33 Domstolskontroll . . . . .	538
<b>REGISTRE . . . . .</b>	<b>565</b>
Lovregister . . . . .	567
Traktater . . . . .	596
Domsregister . . . . .	599
Stikkordregister . . . . .	609

# Innhold

Forord .....	5
Forkortelser .....	24
<b>DEL I INNLEDNING. GRUNNBEGREPER .....</b>	<b>25</b>
<b>Kapittel 1</b>	
<b>Presentasjon av forvaltningsretten .....</b>	<b>27</b>
I. Forvaltningsrettens janusansikt .....	27
II. Stats- og forvaltningsrett, privatrett og politikk .....	28
III. Forvaltningsorganer og forvaltningsvirksomhet .....	31
IV. Myndighetsutøvelse, tjenesteytelse og næringsvirksomhet .....	33
V. Alminnelig og spesiell forvaltningsrett .....	34
VI. Alminnelig forvaltningsrett og EØS-rett .....	35
VII. Litt om rettskildene i forvaltningsretten .....	37
1. Innledning .....	37
2. Rettspraksis .....	38
3. Forvaltningspraksis, uttalelser fra Lovavdelingen og Sivilombudet .....	40
VIII. Forvaltningsrettslig litteratur .....	43
IX. Oversikt over fremstillingen .....	44
<b>Kapittel 2</b>	
<b>Noen grunnbegreper .....</b>	<b>46</b>
I. Innledning .....	46
II. Rettsregler og «prinsipper» .....	47
III. Forskjellige slags normer og avgjørelser .....	48
1. Pliktregler .....	48
2. Kompetanseregler .....	49
3. Kvalifikasjonsregler .....	51
IV. Retningslinjer .....	52
V. Grunnlovbasert kompetanse og privat autonomi .....	53
VI. Litt om rettsgrunnlaget for forvaltningens kompetanse .....	56

**Kapittel 3****Fortsettelse: Momenter til vurdering av forvaltningens**

<b>virksomhet</b> .....	61
I. Noen sentrale begreper (og verdier) .....	61
II. Rettssikkerhet .....	61
1. Ordets flertydighet .....	61
2. Saksbehandling .....	62
3. Regelbinding .....	63
III. Effektivitet .....	65
IV. Likhhet og rettferdighet .....	67
V. Frihet .....	69
VI. Velferd og vekst .....	70
VII. Medbestemmelse og medinnflytelse .....	70

**Kapittel 4**

<b>Forvaltningens oppgaver og virkemidler</b> .....	73
I. Innledning .....	73
II. Oppgaver .....	73
1. Innledning .....	73
2. Regulering og kontroll .....	73
3. Fordeling av penger og andre ytelser .....	74
4. Konfliktløsning .....	75
5. Allmennyttig virksomhet .....	75
6. Finansiering mv. ....	75
7. Organisering av forvaltningsapparatet .....	76
III. Måter å påvirke menneskers handlinger på .....	76
1. Innledning .....	76
2. Regler om gyldigheten mv. av private disposisjoner ..	77
3. Generelle påbud og forbud .....	77
4. Individuelle påbud og forbud .....	78
5. Individuelle tillatelser .....	78
6. Økonomiske støtteordninger .....	80
7. Skatter og avgifter .....	80
8. Forhandlinger .....	81
9. Informasjon .....	82
10. Finans-, penge- og kredittpolitikk mv. ....	82
IV. Sammenhenger mellom organisasjonsstruktur og oppgaveløsning .....	83
V. Koordinering av forvaltningsvirksomhet .....	84
1. Samordningsoppgaver .....	84
2. Overordnet styring .....	85
3. Tverrgående kommunikasjon .....	87

**DEL 2 FORVALTNINGSAPPARATET OG STYRINGEN AV DET . . . . . 89****Kapittel 5**

<b>Forvaltningens historiske utvikling . . . . .</b>	<b>91</b>
I. Hva vi startet med i 1814 . . . . .	91
II. Samfunnsutvikling og forvaltningsutvikling . . . . .	92
III. Fortsettelse: Etter systemskiftet . . . . .	95
IV. Forandringer i ledelsen av forvaltningen . . . . .	97
V. Desentralisering, delokalisering og spesialisering . . . . .	101
VI. Forvaltningens vekst . . . . .	102

**Kapittel 6**

<b>Forvaltningsorganene . . . . .</b>	<b>104</b>
I. Forvaltningens oppbygning. Hierarkiet . . . . .	104
II. Mer om regjeringen og departementene . . . . .	107
III. Direktorat, tilsyn mv. . . . .	111
IV. Kollegiale organer. Organisasjonene . . . . .	113
V. Forvaltning av EØS-avtalen . . . . .	116
VI. Regional og lokal statsforvaltning . . . . .	119
VII. Kommuner og fylkeskommuner . . . . .	120
VIII. Statens og kommunenes bedrifter . . . . .	123

**Kapittel 7**

<b>Offentlige tjenesteforhold og verv . . . . .</b>	<b>126</b>
I. Typer av stillinger og verv . . . . .	126
II. Ansettelse mv. . . . .	128
III. Lønns- og arbeidsforhold . . . . .	130
IV. Tjenesteplikter mv. . . . .	133
V. Særlig om lojalitetsplikten . . . . .	135
1. Innledning . . . . .	135
2. I arbeidssituasjonen . . . . .	136
3. Utenfor arbeidssituasjonen . . . . .	137
VI. Nærmere om offentlig ansattes yringsfrihet . . . . .	138
1. Det generelle regelverket . . . . .	138
2. Offentlige yringer: Problemstillingen . . . . .	139
3. Generelle momenter . . . . .	142
VII. Straff, ordensstraff og erstatningsansvar . . . . .	143
VIII. Tjenestens opphør . . . . .	144
1. Tidsbegrensning . . . . .	144
2. Oppsigelse . . . . .	145
3. Avskjed mv. . . . .	146
4. Karantene og saksforbud . . . . .	148

**Kapittel 8****Organisasjons- og instruksjonsmyndighet. «Uavhengige»**

<b>forvaltningsorganer</b> .....	150
I. Innledning .....	150
II. Hva er organisatoriske bestemmelser og instruksjer? .....	150
III. Organisasjonsmyndigheten .....	152
IV. Instruksjonsmyndigheten .....	154
V. Uavhengige forvaltningsorganer .....	157
1. Begrepet .....	157
2. Grenser for instruksjonsmyndigheten? .....	159
3. Noen typer av «uavhengige» organer .....	162
VI. Følgene av at det handles i strid med instruks .....	165
1. Innledning .....	165
2. Instruksjer om saksbehandlingen .....	166
3. Instruksjer om lovtolkning .....	166
4. Instruksjer om avgjørelsens innhold .....	167
5. Instruksjer om skjønnsutøvelsen .....	168
6. Fortsettelse: Forvaltningspraksis .....	170
VII. Stortinget og forvaltningen .....	172
1. Oversikt .....	172
2. «Anmodningsvedtak» .....	173
3. Kan «anmodningsvedtak» tillegges vekt i forvaltningens skjønnsutøvelse? .....	174

**Kapittel 9**

<b>Delegasjon og annen kompetansetildeling</b> .....	176
I. Innledning .....	176
II. Hva vi mener med delegasjon .....	176
III. Kompetansetildeling fra Stortinget mv. .....	179
IV. Delegasjon fra Kongen og departementene .....	182
1. Regjeringen .....	182
2. Departementene .....	184
V. Forts.: Kan regjering og departement delegere til noen de ikke kan organisere? .....	185
1. Problemstillingen .....	185
2. «Sidelengs» delegasjon? .....	186
3. Delegasjon til «uavhengige» organer, derunder kommuner? .....	186
4. Delegasjon til private .....	187
VI. Delegasjon fra andre organer .....	188
VII. Intern delegasjon .....	190
1. Innledning .....	190

2. Hierarkiske organer .....	190
3. Kollegiale organer .....	191
<b>Kapittel 10</b>	
<b>Bevilgningsmyndighet. Kompetanse til å påføre stat og kommune økonomiske forpliktelser .....</b>	<b>192</b>
I. Innledning .....	192
II. Budsjettbehandling og bevilgningsmyndighet i staten ...	192
III. Kommunale bevilgninger og budsjetter .....	195
IV. Bruken av bevilgninger .....	196
V. Kompetanse til å påføre stat eller kommune økonomiske forpliktelser mv. ....	197
VI. Krav om samtykke fra bevilgende myndighet .....	199
VII. Adgangen til å binde fremtidige storting og kommunestyre .....	201
<b>DEL 3 ALMINNELIGE REGLER OM FORVALTNINGENS</b>	
<b>SAKSBEHANDLING .....</b>	<b>203</b>
<b>Kapittel 11</b>	
<b>Generelle krav til forvaltningens saksbehandling .....</b>	<b>205</b>
I. Innledning .....	205
II. Hensyn som regler om saksbehandling mv. skal tilgodese .....	205
III. «God forvaltningsskikk» .....	207
IV. Forvaltningslovens regler for all forvaltningsvirksomhet – anvendelsesområdet .....	209
1. «Forvaltningsorgan» .....	209
2. Egne rettssubjekter .....	210
3. Private organisasjoner mv. ....	211
V. Plikten til å gi opplysninger, veilede og bistå .....	212
1. Oversikt .....	212
2. Alminnelig veiledningsplikt mv. ....	212
VI. Tempoet i saksbehandlingen .....	214
VII. Bruk av fullmektig. Rettshjelp .....	216
1. Bruk av fullmektig .....	216
2. Rettshjelp .....	216
<b>Kapittel 12</b>	
<b>Habilitet .....</b>	<b>218</b>
I. Generelt om habilitetsregler .....	218
II. Hvem og hva som omfattes av forvaltningslovens regler om habilitet .....	220

III. Hovedregelen om habilitet (§ 6 andre ledd) . . . . .	222
1. Omstendigheter som er egnet til å svekke tilliten til upartiskhet . . . . .	222
2. Særegne forhold . . . . .	223
3. Særlig fordel, tap eller ulempe . . . . .	224
4. Tidligere befatning med saken . . . . .	225
5. Sakens art og situasjonen . . . . .	226
IV. Automatisk inhabilitet etter § 6 første ledd . . . . .	226
V. Fortsettelse: Avledet inhabilitet for underordnede . . . . .	228
VI. Unntak for kurante avgjørelser . . . . .	229
VII. Følger av inhabilitet og avgjørelse av habilitetsspørsmål . . . . .	230
<b>Kapittel 13</b>	
<b>Offentlighet for forvaltningens saksdokumenter . . . . .</b>	<b>232</b>
I. Noen hensyn for og imot rett til innsyn i forvaltningens saksdokumenter . . . . .	232
II. Grunnloven § 100 og supplerende bestemmelser om dokumentoffentlighet . . . . .	233
III. Offentleglova. Meroffentlighet . . . . .	234
IV. Nærmere om innsynsrettens omfang . . . . .	236
1. Hvilke organer som går inn under loven . . . . .	236
2. Hva som er gjenstand for offentlighet . . . . .	237
3. Når innsynsretten gjelder, og hvordan den settes ut i livet . . . . .	239
V. Unntaket for taushetsplikt . . . . .	239
VI. Fakultative unntak . . . . .	240
1. Innledning . . . . .	240
2. «Interne» dokumenter . . . . .	241
3. Unntak på grunn av dokumentets eller opplysningenes innhold . . . . .	243
VII. Saksbehandling og klage . . . . .	245
<b>Kapittel 14</b>	
<b>Taushetsplikt til vern for private interesser . . . . .</b>	<b>247</b>
I. Innledning . . . . .	247
II. Nærmere om reglene . . . . .	248
1. Noen sentrale hensyn . . . . .	248
2. Forvaltningens taushetsplikt til vern for private interesser . . . . .	249
3. Profesjonsbestemt taushetsplikt . . . . .	251
III. Straff for brudd på taushetsplikt . . . . .	252
IV. Taushetsplikt til vern av offentlige interesser . . . . .	252



**DEL 4 BEHANDLINGEN AV SAKER SOM GJELDER «VEDTAK» . . . . . 255****Kapittel 15**

<b>Forvaltningsloven og andre regler om saksbehandlingen . . . . .</b>	<b>257</b>
I. Generell lovgivning om saksbehandlingen mv. . . . .	257
II. Oversikt over forvaltningslovens innhold og anvendelsesområde . . . . .	259
III. Lover som unntar fra eller supplerer forvaltningsloven . . .	260
IV. Forvaltningsloven i praksis . . . . .	261
V. Videre fremstilling . . . . .	262

**Kapittel 16**

<b>Noen grunnbegreper i forvaltningsprosessen . . . . .</b>	<b>264</b>
I. Begrepene og deres betydning . . . . .	264
II. «Vedtak» . . . . .	265
1. Innledning . . . . .	265
2. «Bestemmende for rettigheter eller plikter» . . . . .	266
3. «Utøving av offentlig myndighet» . . . . .	268
4. «Private personer» . . . . .	271
III. «Enkeltvedtak» . . . . .	271
IV. «Part» . . . . .	273

**Kapittel 17**

<b>Forberedelse av enkeltvedtak . . . . .</b>	<b>276</b>
I. Innledning . . . . .	276
II. Utredningsplikten . . . . .	276
III. Forhåndsvarsel og partenes rett til å uttale seg . . . . .	279
IV. Partenes rett til å se sakens dokumenter . . . . .	282
V. Unntak fra innsynsretten . . . . .	286
1. Innledning . . . . .	286
2. «Interne» dokumenter mv. . . . .	286
3. Ansettelsessaker . . . . .	288
4. Unntak etter § 19 første ledd . . . . .	288
5. Skjønnsmessige unntak etter § 19 andre ledd . . . . .	290
VI. Begrunnelse for og klage over avslag på begjæring om innsyn . . . . .	291
VII. Partsoffentlighet som forvaltningen skal sørge for av eget tiltak . . . . .	291

**Kapittel 18**

<b>Vedtak, begrunnelse og underretning . . . . .</b>	<b>294</b>
I. Reglens anvendelsesområde . . . . .	294
II. Vedtakets form og innhold . . . . .	294

III. Begrunnelse .....	295
1. Hensyn for og mot at enkeltvedtak begrunnes .....	295
2. Forvaltningslovens regler om begrunnelsesplikt .....	296
IV. Begrunnelse form .....	298
V. Begrunnelse innhold .....	299
VI. Underretning .....	300
<b>Kapittel 19</b>	
<b>Forvaltningsklage</b> .....	302
I. Generelt om klagereglene. Klageinstans .....	302
II. Hvilke avgjørelser det kan klages over .....	304
III. Hvem som har klagerett .....	306
IV. Klagefrist og oppreisning .....	308
V. Klages innhold og underinstansens behandling av den ..	310
VI. Klageinstansens plikt og kompetanse .....	313
1. Avvisning mv. ....	313
2. Realitetsavgjørelsen .....	313
3. Grenser for klageinstansens kompetanse .....	316
4. Vedtak og underretning .....	317
<b>Kapittel 20</b>	
<b>Omgjøring uten klage</b> .....	318
I. Reglene og deres anvendelsesområde .....	318
II. Omgjøring av vedtak som det ennå ikke er varslet om ...	321
III. Omgjøring av ugyldige vedtak .....	322
IV. Omgjøring som ikke er til skade .....	322
V. Omgjøring av overordnet organ etter fvl. § 35	
tredje ledd .....	324
VI. Andre grunnlag for omgjøring .....	325
1. Innledning .....	325
2. Omgjøring etter «alminnelige forvaltningsrettslige	
regler» .....	325
3. Forbehold om omgjøring eller hjemmel i annen lov ..	328
VII. Behandlingen av saker om omgjøring .....	329
1. Plikt til å vurdere omgjøring? .....	329
2. Saksbehandlingen .....	330
VIII. Erstatning i forbindelse med omgjøring .....	330
<b>Kapittel 21</b>	
<b>Dekning av saksomkostninger</b> .....	332
I. Innledning .....	332
II. Forvaltningens ansvar .....	332

III. Motpartens ansvar .....	334
IV. Fellesregler .....	334
<b>Kapittel 22</b>	
<b>Forvaltningslovens regler om forskrifter .....</b>	<b>336</b>
I. Innledning .....	336
II. Begrepet «forskrift» .....	337
1. Oversikt .....	337
2. «Bestemmende for privates rettigheter eller plikter» ..	338
3. «Under utøving av offentlig myndighet» .....	340
III. Forberedelse av forskrifter .....	341
IV. Høring, konsultasjon, melding til ESA .....	341
1. Ordinær høring .....	341
2. Konsultasjon av Sametinget .....	344
3. EØS-regelverk .....	344
V. Form og kunngjøring .....	345
VI. Kunngjøringens betydning for rettsvirkningen av forskrifter .....	347
VII. Dispensasjon fra forskrifter .....	349
 <b>DEL 5 RETTSGRUNNLAG OG GRENSER FOR FORVALTNINGENS VIRKSOMHET .....</b>	 <b>351</b>
<b>Kapittel 23</b>	
<b>Rettslige grunnlag for forvaltningens virksomhet .....</b>	<b>353</b>
I. Rettsbundet forvaltning .....	353
II. Betydningen av at Stortinget trekkes inn .....	356
III. Kompetanse som bygger på organisasjons- og instruksjonsmyndighet og rådighet over penger .....	358
1. Alternative grunnlag for kompetanse .....	358
2. Organisasjons- og instruksjonsmyndighet .....	359
3. Rådighet over penger og andre økonomiske goder ...	361
IV. Kompetanse som bygger på formell lov mv. ....	367
1. Formell lov og beslektede rettsgrunnlag .....	367
2. Hva formell lov <i>kan</i> brukes til .....	368
3. Formell lov er <i>nødvendig</i> på grunn av særbestemmelser i grunnloven .....	370
4. Formell lov er <i>nødvendig</i> fordi spørsmålet allerede er lovregulert .....	371
5. Formell lov er <i>nødvendig</i> på grunn av vedtakets innhold .....	372
V. Særlig om faktiske handlinger .....	375

1. Innledning. Terminologi .....	375
2. Mer om rettsgrunnlaget for faktiske handlinger .....	377

## Kapittel 24

### Rettslige grenser for forvaltningens virksomhet.

<b>Myndighetsoverskridelse .....</b>	<b>380</b>
I. Oversikt .....	380
II. Tolkning av kompetansebestemmelser .....	382
1. Problemstillingen .....	382
2. Tolkning av uspesifiserte fullmakter .....	385
3. Generelt om hjemmelstolkning .....	388
III. Rettsbundet kompetanse og kompetanse med innslag av forvaltningsskjønn: Oversikt .....	390
IV. Nærmere om frihet til å bestemme om vedtak skal treffes .....	394
V. Nærmere om frihet til å bestemme over avgjørelsens innhold .....	396
1. Innledning .....	396
2. Deler av avgjørelsesgrunnlaget står åpent .....	397
3. Subsumsjon under vage eller skjønnsmessige ord og uttrykk .....	399
4. Noen typer av vage eller skjønnsmessige ord og uttrykk .....	400
5. Momenter til grensedragningen .....	403
VI. Hvilke hensyn kan tillegges vekt? .....	406
1. Innledning. Begrepet hensyn .....	406
2. Målestokken: Hva er «utenforliggende»? .....	407
3. Hensynenes vekt .....	409
4. Fellesinteressen som utgangspunkt .....	410
5. Personlige kjennetegn ved parten .....	411
6. Politiske hensyn .....	413
7. Økonomiske hensyn .....	414
8. Noen fellesspørsmål .....	415
VII. Forholdsmessighet .....	418
VIII. Vilkårighet, usaklig forskjellsbehandling og sterk urimelighet .....	421
1. Innledning .....	421
2. Vilkårige avgjørelser .....	421
3. Usaklig forskjellsbehandling .....	422
4. Sterkt urimelige avgjørelser .....	425
IX. «Misbrukslæren» .....	427
X. Kravet om korrekte fakta .....	428

**Kapittel 25**

<b>Kompetansen til å sette vilkår som medfører plikter</b> .....	432
I. «Vilkår» og «betingelse» .....	432
II. Lovhjemmel for å sette vilkår som medfører plikter .....	433
III. Rettsgrunnlaget er taust om kompetansen til å sette vilkår .....	434
1. Rettsbundet og skjønnsmessig kompetanse .....	434
2. Hjemmelsspørsmålet .....	435
3. Grensene .....	436
IV. Betydningen av at søkeren påtar seg plikter .....	438
V. Etterfølgende fastsetting og endring av vilkår .....	438

**Kapittel 26**

<b>Avtalekompetanse mv.</b> .....	440
I. Oversikt over spørsmålene .....	440
II. Offentlig myndighet som byttemiddel .....	441
1. Problemstillingen .....	441
2. Noen viktige hensyn .....	442
3. Adgangen til å bruke minnelige ordninger i stedet for tvang .....	443
III. Forhåndsvedtak og forhåndsbinding ved avtale .....	445
IV. Adgangen til å forhåndsbinde forvaltningsmyndighet ....	447
1. Problemstillingen .....	447
2. Regler om avtalerettslig forhåndsbinding .....	448
3. Tendensen til å bortfortolke «avtalerettslig forhåndsbinding» .....	448
4. Rettstilstanden i fravær av nærmere regulering .....	451
V. Personell kompetanse .....	453
VI. Forholdet til den lovgivende makt .....	454

**Kapittel 27**

<b>Konsesjoner og andre tillatelser</b> .....	456
I. Begrepet. Oversikt over regelverket .....	456
II. Betingelsene for å få tillatelse .....	458
III. Flere tillatelser er nødvendig .....	459
IV. Persontilknytning og overdragelse .....	461
V. Konsesjonshaverens rettsbeskyttelse .....	462
1. Enerett? .....	462
2. Bortfall i kraft av vedtaket selv .....	463
3. Bortfall som følge av angrep, omgjøring, tilbakekall mv. ....	464
4. Beskyttelse mot ny lovgivning? .....	465
VI. Følger av å handle uten nødvendig tillatelse .....	466

**Kapittel 28**

<b>Støtte, tjenesteytelser og monopolisert forretningsvirksomhet . . .</b>	<b>468</b>
I. Hva som skal behandles . . . . .	468
II. Ytelser som den enkelte har rettslig krav på . . . . .	469
III. Fordelingsspørsmål . . . . .	471
IV. Grenser for monopolvers disposisjonsfrihet mv. . . . .	473
V. Standardbetingelser for levering av tjenester . . . . .	474

**DEL 6 UGYLDIGHET, HÅNDHEVING OG KONTROLL . . . . . 477****Kapittel 29**

<b>Ugyldighetsgrunner . . . . .</b>	<b>479</b>
I. Betingelser for ugyldighet . . . . .	479
II. Generelt om ugyldighetsgrunnene . . . . .	480
III. Innholdsmangler . . . . .	482
1. Når foreligger innholdsmangel? . . . . .	482
2. Unntak fra regelen om at innholdsmangler medfører ugyldighet? . . . . .	484
IV. Tilblivelsesmangler I: Personelle kompetansemangler . . .	484
1. Personell kompetanse . . . . .	484
2. Når fører personell kompetansemangel til ugyldighet?	485
V. Tilblivelsesmangler II: Feil i saksbehandlingen . . . . .	486
1. Virkningen av feil ved enkeltvedtak . . . . .	486
2. Typer av saksbehandlingsfeil . . . . .	487
3. Virkningen av feil ved forskrifter . . . . .	489
4. Særregler om saksbehandlingsfeil . . . . .	490
VI. Tilblivelsesmangler III: Skjønnsmangler . . . . .	490
1. Når foreligger skjønnsmangel? . . . . .	490
2. Når fører skjønnsmangler til ugyldighet? . . . . .	491
3. Virkningen av feil ved forskrifter . . . . .	493
VII. Gyldighet selv om tilblivelsesfeil kan ha påvirket utfallet? . . . . .	493
1. Innledning . . . . .	493
2. Avgjørelsen er til gunst for én part og ikke til skade for andre . . . . .	494
3. Avgjørelsen er til gunst for noen og til skade for andre . . . . .	496
4. Betydningen av innrettelse og av tid . . . . .	496

**Kapittel 30**

<b>Følger av ugyldighet . . . . .</b>	<b>498</b>
I. Hel eller delvis ugyldighet . . . . .	498
II. Nulliteter og angripelige enkeltvedtak . . . . .	499

1. Innledning .....	499
2. Påbud og forbud .....	500
3. Tillatelser og fritagelser .....	501
4. Andre slags vedtak .....	502
III. Omgjøring og ratihabisjon .....	502
1. Omgjøring .....	502
2. Ratihabisjon .....	504
IV. Følger av at en forskrift er ugyldig .....	505
V. Det offentliges erstatningsansvar .....	506
1. Begrensningen til «ugyldige» vedtak .....	506
2. De alminnelige erstatningsbetingelsene .....	507
3. Unnskydelig feil i rettsanvendelsen? .....	508
4. Unnskydelige tilblivelsesfeil? .....	511
<b>Kapittel 31</b>	
<b>Håndheving av individuelle vedtak og regler .....</b>	<b>512</b>
I. Innledning .....	512
II. Direkte fullbyrdelse .....	513
III. Tiltak for å hindre eller vanskeliggjøre forbudte handlinger .....	514
IV. Sanksjoner .....	515
V. Særregler om behandlingen av sanksjonsvedtak .....	516
VI. Søksmål .....	519
<b>Kapittel 32</b>	
<b>Tilsyn og kontroll med forvaltningen mv. ....</b>	<b>520</b>
I. Forskjellige former for tilsyn og kontroll .....	520
1. Kontroll .....	520
2. Tilsynsansvaret innenfor et organ .....	521
3. Tilsynsansvaret for overordnede organer mv. ....	522
II. Kontrollordningenes formål .....	522
III. Statskontroll med kommunene .....	524
IV. Domstollignende forvaltningsorganer .....	525
1. Domstolenes beskjedne rolle .....	525
2. Noen trekk ved «domstollignende forvaltningsorganer» .....	526
3. Trygderetten som eksempel .....	528
V. Stortinget .....	529
VI. Hjelpeorganer for Stortinget .....	531
1. Oversikt .....	531
2. Riksrevisjonen .....	532
3. Sivilombudet .....	533
VII. EFTAs overvåkningsorgan (ESA) .....	535

<b>Kapittel 33</b>	
<b>Domstolskontroll</b> .....	538
I. Innledning .....	538
II. Hvordan forvaltningssaker kommer for domstolene .....	541
III. Hva domstolene kan prøve .....	543
1. Rettskilder om domstolskontrollen .....	543
2. Legalitetskontroll og hensiktsmessighetskontroll .....	543
3. Kompetanse som ikke benyttes fullt ut .....	546
4. Hva kontrollen kan føre til .....	548
5. Opphevelse eller realitetsavgjørelse? .....	548
IV. Unntak fra hovedreglene om prøvingsmyndighet .....	550
1. Utvidet prøvingsmyndighet .....	550
2. Begrenset prøvingsmyndighet .....	551
V. Noen prosessuelle spørsmål .....	555
1. Innledning .....	555
2. Betingelsene for sivilt søksmål om forvaltningsvedtak .....	555
3. Hvem søksmål må rettes mot .....	556
4. Utsatt iverksetting .....	558
5. Rådighet over tvistegenstanden .....	558
6. Innsyn i dokumenter .....	559
7. Rettskraft .....	560
8. Gjenåpning i saker som følge av internasjonale rettsavgjørelser. Særlig om Den europeiske menneskerettsdomstol (EMD) .....	561
VI. EFTA-domstolen .....	562
<b>REGISTRE</b> .....	565
<b>Lovregister</b> .....	567
<b>Traktater</b> .....	596
<b>Domsregister</b> .....	599
<b>Stikkordregister</b> .....	609