

# Innhold

<b>Forord</b> .....	5
<b>Presentasjon av forfatterne</b> .....	6
DEL I	
<b>INNLEDNING</b> .....	25
1. Introduksjon til havne- og farvannsloven .....	27
2. Forholdet til annen lovgivning .....	28
2.1 Introduksjon .....	28
2.2 Plan- og bygningsloven .....	29
2.3 Forurensningsloven .....	29
2.4 Lov om offentlige anskaffelser .....	30
2.5 Konkurranseloven .....	32
2.6 Forvaltningsloven .....	32
3. Internasjonal rett .....	34
3.1 Folkerettslige konvensjoner .....	34
3.2 EØS-regler .....	34
3.2.1 Havneforordningen .....	34
3.2.2 EUs regelverks pakke «Fit for 55» .....	36
3.2.3 Direktiv om utbygging av infrastruktur for alternative drivstoff .....	36
3.2.4 EØS-avtalens regler om offentlig støtte .....	37
DEL II	
<b>KOMMENTARER TIL DE ENKELTE BESTEMMELSENE</b> .....	39
<b>Kapittel 1</b>	
<b>Innledende bestemmelser</b> .....	41
Om kapittel 1 .....	41
<b>§ 1. Formål</b> .....	41
Generelt .....	41

Introduksjon . . . . .	41
Rettslig betydning av formålsbestemmelser . . . . .	41
Sentrale utviklingstrekk . . . . .	42
Generelle samfunnshensyn . . . . .	42
Første ledd – lovens formål . . . . .	43
Fremme sjøtransport som transportform . . . . .	43
Hensynet til miljø . . . . .	44
Effektiv, sikker og miljøvennlig drift av havn . . . . .	45
Effektiv, sikker og miljøvennlig bruk av farvann . . . . .	45
Farvann hvor allmennheten ferdes . . . . .	47
Konkurransen om sjøarealene . . . . .	47
Konkurransedyktig næringsliv . . . . .	48
Nasjonale forsvars- og beredskapsinteresser . . . . .	49
Formålet med bestemmelsene om los . . . . .	49
<b>§ 2. Virkeområde . . . . .</b>	<b>50</b>
Generelt . . . . .	51
Første ledd – lovens anvendelse på Norges fastland . . . . .	51
Her i riket . . . . .	51
Elver og innsjøer . . . . .	52
Andre ledd – forholdet til folkeretten . . . . .	53
Tredje ledd – lovens anvendelse på Svalbard og Jan Mayen . . . . .	53
Fjerde ledd – lovens anvendelse utenfor territorialfarvannet . . . . .	54
Femte ledd – unntak fra loven av hensyn til forsvarsinteresser . . . . .	55
Sjette ledd – endringer i loven ved krigs- og trusselsituasjoner . . . . .	55
<b>§ 3. Definisjoner . . . . .</b>	<b>56</b>
Generelt . . . . .	57
Introduksjon . . . . .	57
Rettslig betydning av definisjoner . . . . .	57
Første ledd – definisjoner . . . . .	58
Første ledd bokstav a – eier . . . . .	58
Første ledd bokstav b – fartøy . . . . .	59
Første ledd bokstav c – farvann . . . . .	61
Første ledd bokstav d – havn . . . . .	61
Første ledd bokstav e – havneanlegg . . . . .	63
Første ledd bokstav f – kommunens sjøområde . . . . .	63
Første ledd bokstav g – los . . . . .	63
Første ledd bokstav h – losing . . . . .	64
Første ledd bokstav i – reder . . . . .	64
<b>§ 4. Delegering av kommunens myndighet og klageinstans . . . . .</b>	<b>65</b>
Generelt . . . . .	65
Introduksjon . . . . .	65
Nærmere om delegering av myndighet . . . . .	65
Første ledd – delegering til interkommunalt samarbeid eller til interkommunalt selskap . . . . .	66
Delegering til interkommunale samarbeidsformer . . . . .	66

Delegering innad i kommunen . . . . .	66
Delegering av departementets myndighet . . . . .	66
Andre ledd – klageinstans for enkeltvedtak truffet av kommunen . . . . .	67
<b>Kapittel 2</b>	
<b>Farvann</b> . . . . .	68
Om kapittel 2 . . . . .	68
<b>§ 5. Midlertidig begrensning av fartøyers opphold i havn</b> . . . . .	69
Generelt . . . . .	69
Introduksjon . . . . .	69
Kommunens virkemidler som forurensningsmyndighet . . . . .	69
Begrensning av fartøyers opphold i havn . . . . .	70
Kommunestyrets forskriftskompetanse . . . . .	70
Lokal luftforurensning . . . . .	70
Nødvendig begrensning av opphold . . . . .	71
Midlertidig begrensning av opphold . . . . .	72
Fartøyers opphold i havn . . . . .	72
Nærmere om utforming av forskriften . . . . .	73
Forholdet til mottakplikten i § 27 . . . . .	74
<b>§ 6. Ansvar for fremkommelighet</b> . . . . .	75
Generelt . . . . .	75
Introduksjon . . . . .	75
Rettslig betydning av bestemmelsen . . . . .	76
Første ledd – ansvar og oppgaver . . . . .	77
Isbryting og fjerning av gjenstander . . . . .	77
Fordeling av ansvar mellom stat og kommune . . . . .	78
Avgrensning av ansvaret . . . . .	79
Det offentliges ansvar for fremkommelighet inn mot havn . . . . .	80
Statsstøtte . . . . .	82
Overvåkning av farvannet . . . . .	85
Håndtering av vrak . . . . .	85
Fjerning av gjenstander som er til fare for fritidsbåttrafikken og andre brukere av farvannet . . . . .	86
Vedlikehold av fyr og merker . . . . .	86
Andre ledd – ansvaret for utbedringer i farvannet . . . . .	86
Utbedringer i farvannet . . . . .	86
Den geografiske utstrekningen av ansvaret . . . . .	87
Vedlikehold og reparasjoner av tidligere farvannstiltak . . . . .	88
<b>§ 7. Regulering av ferdsel</b> . . . . .	89
Generelt . . . . .	89
Introduksjon . . . . .	89
Konkurransen om sjøarealene . . . . .	90
Forholdet til kommunens forskriftshjemmel for ferdsel med fritidsfartøy i § 8 . . . . .	90
Regulering av ferdsel . . . . .	91

Enkeltvedtak eller forskrift . . . . .	91
Hva som kan reguleres i medhold av § 7 . . . . .	91
Fartsbegrensninger . . . . .	91
Farleder, seilingsleder, trafikkseparering og andre rutetiltak . . . . .	93
Forbud mot og påbud om bruk av bestemte farleder og farvann . . . . .	94
Forbud mot dykking eller bruk av undervannsfartøy . . . . .	94
Stans, ankring og fortøyning . . . . .	94
<b>§ 8. Regulering av ferdsel med fritidsfartøy . . . . .</b>	<b>95</b>
Generelt . . . . .	95
Første ledd – regulering av ferdsel med fritidsfartøy . . . . .	96
Hva som kan reguleres i medhold av § 8 . . . . .	96
Forholdet til småbåtloven og sjøveisreglene . . . . .	96
Forholdet til statens hjemmel for å gi forskrift om regulering av ferdsel i § 7 . . . . .	97
Skilt og digital formidling av fartsgrenser . . . . .	97
Regler om bruk av vannscooter . . . . .	98
Kommunen kan fastsette andre fartsgrenser enn statlige, generelle fartsgrenser . . . . .	99
Andre ledd – kommunale forskrifter har forrang . . . . .	99
Tredje ledd – definisjon av fritidsfartøy . . . . .	100
<b>§ 9. Regulering av bruk av kommunens sjøområde . . . . .</b>	<b>101</b>
Generelt . . . . .	102
Introduksjon . . . . .	102
Forholdet til statens hjemmel til å regulere ferdsel etter § 7 . . . . .	102
Første ledd – hjemmel for regulering i kommunens sjøområde . . . . .	103
Enkeltvedtak eller forskrift . . . . .	103
Sikker ferdsel . . . . .	103
Kommunens sjøområde . . . . .	104
Ankring . . . . .	104
Taubåt- og fortøyningsassistanse . . . . .	105
Snøtømming . . . . .	105
Dykking . . . . .	105
Sjøfly . . . . .	106
Andre ledd – statlig godkjenning av kommunens ankringsregler . . . . .	106
Tredje ledd – statens forskrifter har forrang . . . . .	106
<b>§ 10. Ansvar og myndighet for navigasjonsinnretninger og farvannsskilt . . . . .</b>	<b>107</b>
Generelt . . . . .	107
Første ledd – forbud mot å påvirke innretninger og skilt . . . . .	108
Navigasjonsinnretninger og farvannsskilt . . . . .	108
Handlinger som omfattes av forbudet . . . . .	108
Andre ledd – statens ansvar for navigasjonsinnretninger og farvannsskilt . . . . .	109
Tredje ledd – tillatelse til oppsetting og endring . . . . .	110

Fjerde ledd – departementets påleggsmyndighet .....	110
Pålegg om etablering, drift og vedlikehold av navigasjonsinnretninger og farvannsskilt .....	110
Pålegg om fjerning, flytting eller endring av navigasjonsinnretninger og farvannsskilt .....	111
Pålegg om skjerming, endring eller fjerning av lys eller andre innretninger .....	111
Femte ledd – hvem pålegg kan rettes mot .....	111
Pålegg etter fjerde ledd bokstav a .....	111
Pålegg etter fjerde ledd bokstav b og c .....	112
Sjette ledd – forskrift om navigasjonsinnretninger og farvannsskilt ...	112
<b>§ 11. Plikt til å varsle om fare</b> .....	112
Generelt .....	112
Første ledd – skipsførers eller stedfortreders varslingsplikt .....	113
Andre ledd – andres varslingsplikt .....	114
<b>§ 12. Offisiell sjøkartmyndighet</b> .....	114
Generelt .....	114
Første ledd – utstedelse av offisielle sjøkart .....	115
Offisiell sjøkartmyndighet .....	115
Sjøkart .....	115
Nautiske publikasjoner .....	115
Andre ledd – forskrift om meldeplikter .....	116
<b>§ 13. Sjøtrafikksentraler</b> .....	116
Generelt .....	116
Introduksjon .....	116
Nærmere om sjøtrafikksentraler .....	117
Første ledd – sjøtrafikksentralenes opprettelse og oppgaver .....	117
Opprettelse av sjøtrafikksentral .....	117
Sjøtrafikksentralers oppgaver .....	118
Andre ledd – sjøtrafikksentralenes myndighet og drift .....	118
Tredje ledd – forskrift om krav til personell .....	119
Fjerde ledd – forskrift om sjøtrafikksentralene ved beredskap og krig ..	120
<b>§ 14. Tiltak som krever tillatelse</b> .....	120
Generelt .....	121
Første ledd – tiltak som krever tillatelse .....	121
Hvor søknadsplikten gjelder .....	121
Tiltak som krever tillatelse .....	122
Tiltak som kan påvirke sikkerheten .....	122
Tiltak som kan påvirke ferdselen .....	122
Tiltak som kan påvirke forsvars- og beredskapsinteresser .....	122
Hva regnes som tiltak .....	123
Terskelen for søknadsplikt .....	123
Tiltak må ikke stride mot havne- og farvannsloven .....	123
Hensynet til miljø ved vurdering av søknader .....	124
Søknadsplikt etter plan- og bygningsloven .....	125

Andre ledd – fordeling av myndighet . . . . .	125
Kommunens myndighet til å behandle søknader . . . . .	125
Statens myndighet til å behandle søknader . . . . .	126
Begrepet ferdsel . . . . .	126
Tredje ledd – tiltak som alltid skal behandles av departementet . . . . .	126
Fjerde ledd – samordnet behandling av søknader . . . . .	127
Femte ledd – melding om at tiltaket er søknadspliktig . . . . .	128
Sjette ledd – forskrift om søknadsplikt . . . . .	129
<b>§ 15. Pålegg om undersøkelse før vedtak kan treffes . . . . .</b>	<b>129</b>
Generelt . . . . .	129
Pålegg om undersøkelser før vedtak . . . . .	130
Nødvendige undersøkelser . . . . .	130
Pålegget må stå i rimelig forhold til konsekvenser av tiltaket . . . . .	131
Gjennomføring og kostnadene ved tiltaket . . . . .	131
<b>§ 16. Vilkår for og bortfall av tillatelse . . . . .</b>	<b>132</b>
Generelt . . . . .	132
Introduksjon . . . . .	132
Den ulovfestede forvaltningsrettslige vilkårs læren . . . . .	132
Første ledd – vilkår for tillatelse . . . . .	133
Andre ledd – dekning av utgifter . . . . .	134
Tredje ledd – kompenserende tiltak . . . . .	134
Fjerde ledd – bortfall av tillatelse ved passivitet . . . . .	135
<b>§ 17. Forbud mot å volde fare eller ulempe . . . . .</b>	<b>136</b>
Generelt . . . . .	137
Introduksjon . . . . .	137
Forholdet til øvrige bestemmelser . . . . .	137
Første ledd – forbud mot å volde fare eller ulempe . . . . .	138
Fartøy eller andre gjenstander . . . . .	138
Fare eller ulempe . . . . .	138
Bruk eller etterlatelse av gjenstander . . . . .	138
Miljøkonsekvenser . . . . .	139
Bruken av farvannet og havnen . . . . .	139
Unntak fra forbudet . . . . .	140
Andre ledd – den ansvarliges tiltaksplikt . . . . .	140
Tiltaksplikt . . . . .	140
Tiltaket skal stå i rimelig forhold til faren eller ulempen . . . . .	140
Tredje ledd – pålegg om gjennomføring av tiltak . . . . .	142
Fordeling av myndighet mellom stat og kommune . . . . .	142
Kommunens påleggskompetanse . . . . .	142
Hva pålegget kan omfatte . . . . .	143
Fjerde ledd – hvem som regnes som ansvarlig . . . . .	144
Femte ledd – hjemmel for fjerning av vrak . . . . .	145
<b>§ 18. Gjennomføring av tiltak på vegne av den ansvarlige og refusjon av utgifter . . . . .</b>	<b>146</b>
Generelt . . . . .	146

Introduksjon . . . . .	146
Nærmere om direkte gjennomføring . . . . .	146
Første ledd – myndighetenes adgang til direkte gjennomføring . . . . .	147
Direkte gjennomføring når pålegg ikke er etterkommet . . . . .	147
Direkte gjennomføring uten forutgående pålegg . . . . .	148
Hvilke tiltak myndighetene kan iverksette i medhold av § 18	
første ledd . . . . .	149
Andre kan engasjeres til å gjennomføre tiltaket . . . . .	151
Er beslutninger etter første ledd enkeltvedtak? . . . . .	152
Myndighetsfordeling mellom stat og kommune . . . . .	153
Fjerning av etterlatte fartøy og vrak . . . . .	153
Andre ledd – bruk av den ansvarliges eiendom . . . . .	154
Den ansvarliges eiendom . . . . .	154
Bistand fra politiet . . . . .	155
Tredje ledd – forskrift om myndighetenes gjennomføring av tiltak . . . . .	156
Fjerde ledd – refusjon av avgifter . . . . .	156
Det offentliges og tredjepersoners utgifter kan kreves refundert . . . . .	156
Krav kan rettes mot den som er ansvarlig . . . . .	156
Hvilke kostnader som kan kreves refundert . . . . .	156
Kravet må stå i et rimelig forhold til faren eller ulempen . . . . .	157
Er refusjonskrav etter fjerde ledd et enkeltvedtak? . . . . .	157
Tredjepersons utgifter, skade og tap . . . . .	158
Salg av fartøy for å få dekket utgifter, skade eller tap . . . . .	159
Forholdet til ansvarsbegrensningsregler . . . . .	160
Femte ledd – panterett . . . . .	161
<b>§ 19. Bruk av tredjepersons eiendom ved gjennomføring av tiltak . . . . .</b>	<b>161</b>
Generelt . . . . .	161
Første ledd – bruk av tredjepersons eiendom . . . . .	162
Myndigheten som kan bruke tredjepersons eiendom . . . . .	162
Vilkår for bruk av tredjepersons eiendom . . . . .	162
Tredjepersons eiendom . . . . .	163
Nødrett . . . . .	163
Andre ledd – erstatning for skade . . . . .	164
<b>§ 20. Tiltak overfor fartøy i fare . . . . .</b>	<b>165</b>
Generelt . . . . .	165
Introduksjon . . . . .	165
Forholdet til §§ 17 til 19 . . . . .	166
Første ledd – pålegg om tiltak . . . . .	166
Fartøy i fare eller som truer sikkerheten . . . . .	166
Tiltak må være «nødvendige» og «påkrevde» . . . . .	167
Aktuelle tiltak som kan pålegges . . . . .	168
Myndigheten er lagt til departementet . . . . .	168
Hvem pålegg kan rettes mot . . . . .	168
Forholdet til forvaltningsloven . . . . .	168
Andre ledd – pålegg rettet mot assisterende fartøy . . . . .	169

Tredje ledd – direkte gjennomføring . . . . .	169
Departementets hjemmel til å iverksette tiltak på den ansvarliges vegne . . . . .	169
Direkte gjennomføring når pålegg ikke er etterkommet . . . . .	170
Direkte gjennomføring uten forutgående pålegg . . . . .	170
Bistand fra politiet . . . . .	170
Fjerde ledd – skade på eiers, reders og lasteiers eiendom . . . . .	171
Femte ledd – refusjon av kostnader . . . . .	171
Sjette ledd – forskrift om gjennomføring av bestemmelsen . . . . .	172
<b>§ 21. Losplikt . . . . .</b>	<b>172</b>
Generelt . . . . .	173
Introduksjon . . . . .	173
Nærmere om losordningen . . . . .	173
Første ledd – hvordan losplikten kan oppfylles . . . . .	173
Andre ledd – hvem som er ansvarlig for å oppfylle losplikten . . . . .	174
Tredje ledd – plikt til å bruke los ved behov for veiledning . . . . .	175
Fjerde ledd – forskrifter om los . . . . .	176
Femte ledd – hensyn ved fastsettelse av losplikt . . . . .	177
Sjette ledd – losplikt av hensyn til rikets sikkerhet . . . . .	178
<b>§ 22. Skipsførers plikter ved losing . . . . .</b>	<b>179</b>
Generelt . . . . .	179
Første ledd – tilrettelegging for losingen . . . . .	179
Andre ledd – når losen overtar kontrollen med fartøyets fremdrift . . . . .	180
Tredje ledd – bestemmelsen endrer ikke skipsførers ansvar . . . . .	181
Fjerde ledd – forskrift om tilrettelegging for losen . . . . .	181
<b>§ 23. Losens plikter ved losing og krav til losen . . . . .</b>	<b>181</b>
Generelt . . . . .	182
Første ledd – losens veiledningsplikt . . . . .	182
Andre ledd – hvor losen skal oppholde seg under losingen . . . . .	183
Tredje ledd – tjenestefrihet . . . . .	184
Fjerde ledd – erstatningsansvar . . . . .	184
Femte ledd – forskrifter om losens plikter ved losing . . . . .	186
Sjette ledd – forskrifter om krav til losen . . . . .	186
<b>§ 24. Farledsbevis . . . . .</b>	<b>186</b>
Generelt . . . . .	187
Første ledd – farledsbevis . . . . .	187
Andre ledd – kadettfarledsbevis . . . . .	188
Tredje ledd – skipsfører må ha farledsbevis . . . . .	188
Fjerde ledd – utstedelse av farledsbevis . . . . .	189
Femte ledd – forskrift om farledsbevis . . . . .	190
<b>§ 25. Autonom kystseilas . . . . .</b>	<b>190</b>
Generelt . . . . .	191
Første ledd – tillatelse til autonom kystseilas . . . . .	191
Begrepet «autonom kystseilas» . . . . .	191
Tillatelse til å seile angitte fartøy i angitte områder . . . . .	192



Søknad og forholdet til annet regelverk . . . . .	192
Andre ledd – vilkår for tillatelse . . . . .	193
Adgang til å fastsette vilkår for tillatelse . . . . .	193
Trinnvis uttesting . . . . .	193
Krav til fartøyets navigasjons- og manøvreringssystem . . . . .	194
Begrensninger for seilas . . . . .	194
Krav til farvannskompetanse for personell og til at los skal konsulteres . . . . .	194
Tredje ledd – forutsetninger for tillatelse . . . . .	195
Fjerde ledd – forebyggende tiltak . . . . .	196
Femte ledd – forskrift om autonom kystseilas . . . . .	196
§ 26. <b>Organisering av lostjenesten</b> . . . . .	196
Generelt . . . . .	197
Første ledd – organisatorisk skille mellom forvaltningsmessig og operativ del . . . . .	197
Andre ledd – beslutning om organisering av lostjenesten . . . . .	198
Tredje ledd – tilsyn . . . . .	198
Fjerde ledd – lostjenesten ved beredskap og i krig . . . . .	198
<b>Kapittel 3</b>	
<b>Havner</b> . . . . .	199
Om kapittel 3 . . . . .	199
§ 27. <b>Mottaksplikt</b> . . . . .	201
Generelt . . . . .	201
Introduksjon . . . . .	201
Internasjonale regler og avtaler . . . . .	201
Konkurranserettens betydning for rett til å nekte anløp . . . . .	202
Myndighetsmisbrukslærens betydning for rett til å nekte anløp . . . . .	203
Bestemmelsens selvstendige betydning . . . . .	204
Første ledd – mottaksplikten . . . . .	204
Plikt til å motta fartøy i lovlig ærend . . . . .	204
Hvem plikten hviler på . . . . .	205
Mottaksplikt så langt kapasiteten tilsier . . . . .	205
Mottaksplikt ved særlig tilpassede havner . . . . .	206
Prioritering av fartøy som kan kobles til landstrøm . . . . .	206
Begrensning i mottaksplikten – urimelig fortrengsel . . . . .	207
Begrensning i mottaksplikten – risiko for miljøet . . . . .	207
Nærmere om lokal luftforurensning . . . . .	208
Begrensning i mottaksplikten – risiko for sikkerheten . . . . .	210
Beslutning om å nekte anløp er ikke enkeltvedtak . . . . .	211
Andre ledd – unntak for havner som ikke er åpne for alminnelig trafikk . . . . .	212
Tredje ledd – enkeltvedtak og forskrift om mottaksplikt . . . . .	212
§ 28. <b>Krav til forvaltning og drift av havn</b> . . . . .	213
Generelt . . . . .	213

Første ledd – forvaltning av havneinfrastruktur og havnetjenester . . . . .	213
Andre ledd – krav til drift av havn . . . . .	215
Forholdet mellom andre ledd og annet regelverk . . . . .	215
Krav til drift av havn . . . . .	215
Hensynet til sikkerhet . . . . .	216
Hensyn til miljø . . . . .	216
<b>§ 29. Vederlag for havnetjenester og bruk av havneinfrastruktur . . . . .</b>	<b>217</b>
Generelt . . . . .	217
Første ledd – publisering av priser og forretningsvilkår . . . . .	218
Havnetjenester og havneinfrastruktur . . . . .	218
Publisering av priser og vilkår . . . . .	219
Andre ledd – fastsettelse av vederlag . . . . .	219
Gjennomføring av havneforordningen . . . . .	219
Generell hjemmel for forskrift om vederlag og bruk av infrastruktur . . . . .	220
Høy terskel for å sette pris til side som urimelig . . . . .	220
<b>§ 30. Sikring av havner og havneanlegg . . . . .</b>	<b>221</b>
Generelt . . . . .	221
Introduksjon . . . . .	221
Internasjonalt regelverk om sikring av havner . . . . .	221
Første ledd – tiltak for å forebygge terrorhandlinger og ulovlige handlinger . . . . .	222
Tiltaksplikt for eiere og operatører . . . . .	222
Terrorhandling . . . . .	223
Begrepene «havn» og «havneanlegg» . . . . .	223
Andre ledd – rammene for regulering av havnesikring . . . . .	224
Departementets hjemmel til å gi forskrift . . . . .	224
Bestemmelser om hvilke havner som har tiltaksplikt, og om nødvendige tiltak . . . . .	224
Politiattest . . . . .	224
<b>§ 31. Beredskap i havner og havneanlegg . . . . .</b>	<b>225</b>
Generelt . . . . .	225
Første ledd – bistandsplikt til Forsvaret . . . . .	225
Hvem plikten påhviler . . . . .	225
Krise og krig . . . . .	226
Andre ledd – havner og havneanlegg av særlig forsvarsmessig betydning . . . . .	226
Tredje ledd – utpeking av havner av særlig forsvarsmessig betydning . .	226
<b>§ 32. Forvaltning av kapital i kommunalt eide havner . . . . .</b>	<b>227</b>
Generelt . . . . .	228
Introduksjon . . . . .	228
Regulering av havners kapital i tidligere havne- og farvannslover . .	228
Forvaltning av kapital i kommunale havner etter ny lov . . . . .	229
Tilsyn og kontroll . . . . .	229

Første ledd – bestemmelsens virkeområde: havnevirksomhet	
i kommunalt eide havner . . . . .	229
Kommunalt eide havner . . . . .	229
Om organisasjonsform for kommunal havn . . . . .	230
ESA-sak om offentlige organisasjonsformer og reglene om offentlig støtte . . . . .	230
Kommunalt eid havn og bestemmende innflytelse . . . . .	231
Midler fra havnevirksomhet . . . . .	232
Havnevirksomhet – drift av havn og salg av tjenester knyttet til driften . . . . .	232
Havn åpen for alminnelig trafikk . . . . .	233
Havnevirksomhet og tidligere opparbeidet havnekapital . . . . .	233
Verdier i havnevirksomhet avgrenset mot eiernes andre verdier . . . . .	234
Overgangsregler for havner uten tidligere havnekapital . . . . .	235
Andre ledd – regnskapskrav for havnevirksomhet . . . . .	236
Regnskapsmessig skille fra kommunens øvrige virksomhet . . . . .	236
Regnskapsregler for kommunalt eide havner . . . . .	236
Revisjonsplikt . . . . .	237
Tredje ledd – utdeling av midler fra havnevirksomhet . . . . .	238
Utdeling av midler . . . . .	238
Generelle selskapsrettslige krav til utdeling . . . . .	238
Tilstrekkelige midler til drift og vedlikehold . . . . .	239
Tilstrekkelige midler til investeringer direkte knyttet til tjenesteyting . . . . .	239
Utdeling etter omdisponering av havnearealer til andre formål . . . . .	240
Om avsetning av midler for fremtidige investeringer før utdeling . . . . .	240
Fjerde ledd – krav til saksbehandling . . . . .	243
Generelt om saksbehandling for utdeling av midler . . . . .	243
Utdeling kan bare foretas etter forslag fra styret . . . . .	243
Særlig om havnevirksomhet i kommunalt foretak eller kommunal etat . . . . .	243
Femte ledd – nedleggelse av havnevirksomhet . . . . .	244
Sjette ledd – endring av kommunale eierskap . . . . .	244

## Kapittel 4

<b>Gebyr og avgifter</b> . . . . .	245
Om kapittel 4 . . . . .	245
<b>§ 33. Saksbehandlingsgebyr</b> . . . . .	245
Generelt . . . . .	246
Saksbehandlingsgebyr . . . . .	246
Myndighet til å gi forskrift om gebyr . . . . .	246
Gebyret skal ikke overstige selvkost . . . . .	246
Klage medfører ikke gebyr . . . . .	247
<b>§ 34. Sikkerhetsavgift</b> . . . . .	247
Generelt . . . . .	247

Adgang til å ilegge sikkerhetsavgift . . . . .	247
Forskrift om sikkerhetsavgift . . . . .	247
Avgiftsområde . . . . .	248
Avgiftens innretning . . . . .	248
<b>§ 35. Losavgifter . . . . .</b>	<b>248</b>
Generelt . . . . .	249
Første ledd – avgiftsplikt . . . . .	249
Andre ledd – nærmere regler om losavgifter . . . . .	249
De ulike losavgiftene og hva de dekker . . . . .	249
Hva som kan reguleres i forskrift . . . . .	250
<b>§ 36. Farvannsavgift . . . . .</b>	<b>251</b>
Generelt . . . . .	251
Introduksjon . . . . .	251
Farvannsavgiften skal ikke overskride selvkost . . . . .	252
Begrepet «farvannsavgift» . . . . .	252
Første ledd – kommunens adgang til å kreve inn farvannsavgift . . . . .	252
Farvannsavgiften betales for anløp av fartøy . . . . .	252
Nærmere om begrepet «anløp» . . . . .	253
Avgiftplikten utløses ved anløp til havn . . . . .	253
Avgiftplikten utløses ved anløp til drift av akvakulturanlegg . . . . .	254
Differensiering av avgiften . . . . .	254
Manglende betaling . . . . .	255
Andre ledd – kostnader som kan finansieres med farvannsavgift . . . . .	255
Uttømmende angivelse av hvilke kostnader som kan finansieres med avgift . . . . .	255
Kostnader ved kommunens oppfølging av ansvaret etter § 6 . . . . .	255
Kostnader ved kommunens utøvelse av myndighet etter loven . . . . .	256
Kostnader ved farvannsskilt og navigasjonsinnretninger . . . . .	257
Avgiften skal ikke overskride selvkost . . . . .	257
Direkte og indirekte kostnader . . . . .	259
Bare kommunens kostnader kan dekkes med avgiften . . . . .	259
Avgiftsdekning ved interkommunale samarbeidsformer . . . . .	259
Konkurranse- og statsstøtteregelverk . . . . .	260
Tredje ledd – forskrift om kommunens administrasjon av avgiften . . . . .	260
Fjerde ledd – innkreving av farvannsavgift på kommunens vegne . . . . .	260
 <b>Kapittel 5</b>	
<b>Tilsyn og meldeplikt . . . . .</b>	<b>262</b>
Om kapittel 5 . . . . .	262
<b>§ 37. Tilsyn . . . . .</b>	<b>262</b>
Generelt . . . . .	262
Introduksjon . . . . .	262
Tilsyn med aktørplikter og kommuneplikter . . . . .	263
Første ledd – generelt tilsyn med loven . . . . .	263
Tilsynsmyndighet . . . . .	263

Tilsynet skal konsentreres om risikoutsatte forhold . . . . .	263
Andre ledd – tilsyn med kommunenes plikter . . . . .	264
Identifisering av kommuneplikter . . . . .	264
Tilsyn med kommunene er begrenset til lovlighestilsyn . . . . .	265
<b>§ 38. Gjennomføring av tilsyn . . . . .</b>	<b>266</b>
Generelt . . . . .	266
Introduksjon . . . . .	266
Gjennomføring av tilsyn med aktørplikter og kommuneplikter . . . . .	266
Første ledd – tilgang til tilsynsobjekter . . . . .	267
Uhindret tilgang . . . . .	267
Uhindret tilgang så langt det er nødvendig . . . . .	267
Andre ledd – pålegg om å fremlegge informasjon . . . . .	268
Informasjon av betydning skal fremlegges . . . . .	268
Pålegg kan gis til enhver som driver aktivitet . . . . .	268
Pålegg kan gis til andre . . . . .	268
Tredje ledd – nærmere bestemmelser om gjennomføring av tilsynet . . . . .	269
<b>§ 39. Opplysnings- og meldeplikt . . . . .</b>	<b>269</b>
Generelt . . . . .	270
Introduksjon . . . . .	270
Forholdet mellom første og andre ledd . . . . .	270
SafeSeaNet . . . . .	270
Første ledd – opplysningsplikt for transportplanlegging . . . . .	271
Transportplanlegging . . . . .	271
Plikten gjelder for «opplysninger» . . . . .	271
Hvem som kan pålegges opplysningsplikt . . . . .	271
Opplysningsplikt til myndighetene . . . . .	272
Forholdet til forvaltningsloven . . . . .	272
Andre ledd – meldeplikter . . . . .	272
Hvilke meldeplikter som kan pålegges . . . . .	272
Hvem som kan pålegges meldeplikt . . . . .	273
Hvem melding skal gis til . . . . .	273
Manglende oppfyllelse av meldeplikter . . . . .	273
Tredje ledd – informasjons- og kommunikasjonssystemer . . . . .	274
 <b>Kapittel 6</b>	
<b>Inndrivelse av krav . . . . .</b>	<b>275</b>
Om kapittel 6 . . . . .	275
<b>§ 40. Sikring av krav . . . . .</b>	<b>275</b>
Generelt . . . . .	275
Introduksjon . . . . .	275
Første ledd – solidaransvar . . . . .	276
Om solidaransvar . . . . .	276
Eiers solidaransvar . . . . .	276
Reders solidaransvar . . . . .	277
Agentens solidaransvar . . . . .	277

Andre ledd – økonomisk sikkerhetsstillelse for krav . . . . .	277
Avgifter som det kan kreves økonomisk sikkerhet for . . . . .	277
Konsekvenser av at krav om sikkerhetsstillelse ikke innfris . . . . .	278
Andre virkemidler for å sikre avgiftskrav: sjøpant . . . . .	279
Krav om sikkerhetsstillelse ved tidligere forsømmelser av betalingsplikt . . . . .	279
Forsinkelsesrenter . . . . .	280
Forholdet til forvaltningsloven . . . . .	280
Tredje ledd – forfalte avgifter . . . . .	280
<b>§ 41. Inndrivelse av gebyr og avgift . . . . .</b>	<b>281</b>
Generelt . . . . .	281
Første ledd – tvangsgrunnlag for utlegg . . . . .	282
Andre ledd – panterett . . . . .	282
Panterett i skip og last . . . . .	282
Sjølovens regler om sjøpant gjelder . . . . .	282
Tredje ledd – forsinkelsesrente . . . . .	283
Fjerde ledd – forskrift om avgift . . . . .	283
 <b>Kapittel 7</b>	
<b>Forvaltningstiltak og sanksjoner . . . . .</b>	<b>284</b>
Om kapittel 7 . . . . .	284
<b>§ 42. Pålegg om retting og stansing . . . . .</b>	<b>284</b>
Generelt . . . . .	284
Første ledd – pålegg om retting og stansing . . . . .	285
Hvem som kan gi pålegg etter første ledd . . . . .	285
Retting og stansing . . . . .	285
Forhold som er i strid med loven . . . . .	286
Hvem pålegg kan rettes mot . . . . .	286
Frist for oppfyllelse og virkninger av at pålegg ikke etterkommes . . . . .	286
Forholdet til forvaltningsloven . . . . .	287
Andre ledd – bistand fra politiet . . . . .	287
<b>§ 43. Forelegg om plikt til å etterkomme pålegg eller forbud . . . . .</b>	<b>288</b>
Generelt . . . . .	288
Første ledd – utferdigelse av forelegg . . . . .	288
Hvem kan ilegge forelegg . . . . .	288
Krav til utstedelse av forelegg . . . . .	288
Iverksetting av forelegg . . . . .	289
Andre ledd – prøving av forelegget . . . . .	289
Tredje ledd – forelegg kan ikke påklages . . . . .	289
<b>§ 44. Tvangsfullbyrdelse . . . . .</b>	<b>289</b>
Generelt . . . . .	290
Første ledd – adgang til å gjennomføre pålegg for den ansvarliges regning . . . . .	290
Hvem som kan tvangsfullbyrde pålegg . . . . .	290
Tvangsfullbyrdelse kan skje når pålegg ikke er etterkommet . . . . .	291

Hvilke tiltak myndighetene kan iverksette i medhold av	
første ledd . . . . .	291
Pålegget kan utføres for vedkommendes regning . . . . .	291
Andre ledd – tvangsfullbyrdelse ved overhengende fare . . . . .	292
<b>§ 45. Tvangsmulkt . . . . .</b>	<b>292</b>
Generelt . . . . .	293
Første ledd – hjemmel for tvangsmulkt . . . . .	293
Andre ledd – når tvangsmulkt kan fastsettes . . . . .	293
Tredje ledd – hvem kan pålegges tvangsmulkt . . . . .	294
Fjerde ledd – solidarisk heftelse . . . . .	294
Femte ledd – forskrift om tvangsmulkt . . . . .	295
Sjette ledd – forholdet til forvaltningsloven . . . . .	295
<b>§ 46. Endring og tilbakekall av tillatelse . . . . .</b>	<b>295</b>
Generelt . . . . .	296
Første ledd – når tillatelse kan endres eller tilbakekalles . . . . .	296
Minst inngripende tiltak må velges først . . . . .	296
Omgjøring når sikkerheten eller ferdseleu blir vesentlig dårligere enn ventet . . . . .	297
Omgjøring når skaden kan reduseres uten nevneverdig kostnad . . . . .	298
Omgjøring ved grove eller gjentatte overtredelser av loven . . . . .	298
Omgjøring når pålegg ikke er etterkommet . . . . .	299
Omgjøring når det følger av andre regler om adgang til omgjøring . . . . .	299
Andre ledd – tidsbegrenset endring og tilbakekall . . . . .	299
Tredje ledd – hensyn til innehaver av tillatelse . . . . .	299
Fjerde ledd – forskrift om endring og tilbakekall av tillatelse . . . . .	300
<b>§ 47. Tap av retten til farledsbevis . . . . .</b>	<b>300</b>
Generelt . . . . .	300
Første ledd – vilkår for tap av retten til farledsbevis . . . . .	301
Vilkår for inndragning . . . . .	301
Inndragelse ved regelbrudd . . . . .	301
Inndragelse ved brudd på vilkår for farledsbevis . . . . .	302
Inndragelse når innehaver er åpenbart uskikket . . . . .	302
Andre ledd – vedtak om rettighetstap . . . . .	302
Tredje ledd – forskrift om tap av retten til farledsbevis eller kadettfarledsbevis . . . . .	303
<b>§ 48. Endring og tilbakekall av tillatelse til autonom kystseilas . . . . .</b>	<b>303</b>
Generelt . . . . .	304
Første ledd – vilkår for å kunne endre eller tilbakekalle tillatelse . . . . .	304
Vilkår for å kunne omgjøre tillatelse . . . . .	304
Omgjøring dersom sikkerheten eller ferdseleu blir vesentlig dårligere enn ventet . . . . .	304
Omgjøring når forutsetningene for tillatelsen ikke lenger er til stede . . . . .	305
Omgjøring ved regelbrudd . . . . .	305

Andre ledd – tidsbegrenset endring og tilbakekall av tillatelse . . . . .	306
Tredje ledd – hensyn som skal vektlegges . . . . .	306
Fjerde ledd – forskrift om endring og tilbakekall av tillatelse . . . . .	306
<b>§ 49. Adgang til å nekte fartøy losing . . . . .</b>	<b>306</b>
Generelt . . . . .	307
Første ledd – vilkår for å nekte fartøy losing . . . . .	308
Forutsetninger for å kunne nekte fartøy losing . . . . .	308
Nekting av los ved regelbrudd . . . . .	308
Nekting av los ved risiko for tap av menneskeliv, skade på miljøet eller tap av verdier . . . . .	309
Forholdet mellom § 49 og § 40 andre ledd . . . . .	310
Forholdet til forvaltningsloven . . . . .	310
Andre ledd – fartøyet skal underrettes . . . . .	310
Tredje ledd – forskrift om i hvilke tilfeller losing kan nektes . . . . .	310
<b>§ 50. Overtredelsesgebyr . . . . .</b>	<b>310</b>
Generelt . . . . .	311
Introduksjon . . . . .	311
Formålet med overtredelsesgebyr . . . . .	311
Overtredelsesgebyr regnes som straff etter EMK . . . . .	312
Første ledd – ileggelse av overtredelsesgebyr . . . . .	312
Handlingsnormer som kan ilegges overtredelsesgebyr . . . . .	312
Skyldkrav – forsett eller uaktsomhet . . . . .	313
Andre ledd – brudd på forskrifter . . . . .	313
Tredje ledd – overtredelsesgebyr for foretak . . . . .	313
Fjerde ledd – utmåling av overtredelsesgebyr . . . . .	314
<b>§ 51. Straff . . . . .</b>	<b>315</b>
Generelt . . . . .	315
Introduksjon . . . . .	315
Intensjon med straff . . . . .	315
Første ledd – overtredelse av ferdselsregulering . . . . .	316
Hvilke overtredelser straffes med bot . . . . .	316
Forenklet forelegg . . . . .	317
Andre ledd – overtredelser som kan medføre betydelig skade . . . . .	317
Tredje ledd – overtredelse ved grov uaktsomhet . . . . .	318
 <b>Kapittel 8</b>	
<b>Ikraftsetting og overgangsregler . . . . .</b>	<b>319</b>
Om kapittel 8 . . . . .	319
<b>§ 52. Ikraftsetting . . . . .</b>	<b>319</b>
Generelt . . . . .	319
Første ledd . . . . .	319
Andre ledd . . . . .	319
<b>§ 53. Overgangsbestemmelser . . . . .</b>	<b>320</b>
Generelt . . . . .	320
Første ledd . . . . .	320



---

Andre ledd . . . . .	320
Tredje ledd . . . . .	320
§ 54. Endringer i andre lover . . . . .	321
Generelt . . . . .	321
<b>Litteraturliste . . . . .</b>	<b>322</b>
<b>Lovregister . . . . .</b>	<b>323</b>
<b>Forskriftsregister . . . . .</b>	<b>332</b>
<b>Kongelige resolusjoner . . . . .</b>	<b>338</b>
<b>Direktiver og forordninger . . . . .</b>	<b>339</b>
<b>Internasjonale konvensjoner . . . . .</b>	<b>340</b>
<b>EU-domstolen, EU-kommisjonen og ESA . . . . .</b>	<b>341</b>
<b>Domsregister . . . . .</b>	<b>342</b>
<b>Rapporter, forvaltningspraksis og tolkningsuttalelser . . . . .</b>	<b>343</b>
<b>Stikkord . . . . .</b>	<b>345</b>