

# Innhold

Forord.....	5
<b>DEL I INNLEDNING .....</b>	<b>17</b>
<b>KAPITTEL 1 NOEN UTGANGSPUNKTER.....</b>	<b>19</b>
1.1 Oversikt over spørsmålene som tas opp i boken .....	19
1.2 Begrepene vandel, egnethet og skikkethet og forholdet mellom dem..	23
1.2.1 Begrepene.....	23
1.2.2 Forholdet mellom begrepene .....	25
<b>KAPITTEL 2 NÆRMERE OM DE GRUNNLEGGENDE VERDIER OG HENSYN .....</b>	<b>28</b>
<b>KAPITTEL 3 RETTSKILDESITUASJONEN.....</b>	<b>33</b>
<b>DEL II VANDELSKONTROLL OG POLITIATTESTER.....</b>	<b>35</b>
<b>KAPITTEL 4 VANDELSKONTROLL: GENERELLE PROBLEMSTILLINGER .....</b>	<b>37</b>
4.1 Vandelskontroll og andre forebyggende tiltak.....	37
4.2 Poliattestens innhold, hjemmel til å innhente poliattest og mottakerens rettigheter og plikter.....	42
4.3 Noen praktiske spørsmål .....	43
4.4 Om strafferettslige reaksjoner .....	43

4.5	Om ny og gammel straffelov .....	48
4.6	Når skal politiattesten foreligge? .....	49
4.7	Har søkeren plikt til å legge frem nærmere opplysninger om straffbare forhold som er anmerket på politiattesten? .....	51
4.8	Når kan den som har begjært politiattest, be om oppdaterte opplysninger? .....	51
4.9	Typer politiattester (oversikt).....	54
4.10	Hva når politiattesten rekvireres til bruk i utlandet? .....	56
4.11	Hva når den som søker om politiattest, har kort botid i Norge?.....	56
<b>KAPITTEL 5 ORDINÆR POLITIATTEST (POLITIREGISTERLOVEN § 40) .....</b>		<b>59</b>
5.1	Hovedregelen om ordinær politiattest (§ 40 nr. 1) .....	60
5.2	Typer reaksjoner som skal med (§ 40 nr. 2) .....	61
5.3	Typer reaksjoner som ikke skal anmerkes (§ 40 nr. 3).....	65
5.4	Kombinasjoner av reaksjoner som skal og ikke skal anmerkes (§ 40 nr. 4) .....	72
5.5	Hovedregelen: tre år fra utstedelsen (§ 40 nr. 5).....	73
5.6	Unge lovbrytere (§ 40 nr. 6).....	75
5.7	Betinget fengsel eller bot (overfor unge lovbrytere) (nr. 6 bokstav a) ...	78
5.8	Ungdomsstraff eller samfunnsstraff (§ 40 nr. 6 bokstav b) .....	80
5.9	Avgjørelser som skal anmerkes i lengre tid (§ 40 nr. 7) .....	84
5.10	Ubetinget fengsel over seks måneder (§ 40 nr. 7 bokstav a) .....	85
5.11	Forvaring, eventuelt sikring (§ 40 nr. 7 bokstav b) .....	89
5.12	Samfunnsstraff, eventuelt samfunnstjeneste (§ 40 nr. 7 bokstav c) .....	89
5.13	Rettighetstap (§ 40 nr. 7 bokstav d) .....	91
5.14	Særreaksjon for utilregnelige (§ 40 nr. 7 bokstav e) .....	92

---

5.15	Kombinasjon av eldre avgjørelser under nr. 7 (§ 40 nr. 8).....	93
5.16	Forskriftshjemmel om utenlandske reaksjoner (§ 40 nr. 9).....	94
<b>KAPITTEL 6 UTTØMMENDE POLITIATTEST (POLITIREGISTERLOVEN § 41) ...</b>		<b>97</b>
6.1	Hovedregelen: Alle reaksjoner skal anmerkes (§ 41 nr. 1) .....	97
6.2	Unntak: konfliktråd (§ 41 nr. 1 bokstav a).....	98
6.3	Unntak: forenklede forelegg (§ 41 nr. 1 bokstav b) .....	105
6.4	Unntak: unge lovbrytere (§ 41 nr. 1 bokstav c).....	106
6.5	Utvidet politiattest (politiregisterloven § 41 nr. 2) .....	110
<b>KAPITTEL 7 BARNEOMSORGSATTEST (POLITIREGISTERLOVEN § 39).....</b>		<b>114</b>
7.1	Hjemmelsgrunnlag .....	114
7.2	En utvidet, til dels uttømmende, til dels ordinær politiattest.....	115
7.3	Historikk .....	115
7.4	Typer straffereaksjoner og straffebud som skal anmerkes.....	116
7.5	Bestemmelser som det vises til i politiregisterloven § 39 om barneomsorgsattest .....	117
7.6	Hvor lenge vil en straffereaksjon fremgå av en barneomsorgsattest? .....	122
7.6.1	Reaksjoner som skal anmerkes etter reglene om uttømmende politiattest .....	122
7.6.2	Reaksjoner som skal anmerkes etter reglene om ordinær politiattest .....	123
7.7	Sammenheng med hva mottakeren skal legge vekt på .....	124
7.8	Hva kommer ikke med på barneomsorgsattesten? .....	125
7.8.1	Straffereaksjoner som faller bort etter en viss tid.....	125
7.8.2	Straffereaksjoner som ikke anmerkes på en barneomsorgsattest .....	127

<b>KAPITTEL 8 POLITIATTEST ETTER HELSE- OG OMSORGSTJENESTELOVEN § 5-4 .....</b>	<b>129</b>
8.1 Innledning.....	129
8.2 Begrunnelsen for å utvide området for politiattesten .....	129
8.3 Typer straffebud som omfattes .....	130
8.4 Ordinær eller uttømmende politiattest? .....	132
8.5 Utvidet attest.....	132
8.6 Konsekvenser av anmerkninger på politiattesten .....	132
8.7 Noen bestemmelser som ikke kommer med på politiattesten etter helse- og omsorgstjenesteloven § 5-4.....	133
 <b>KAPITTEL 9 ANDRE FORMER FOR VANDELSKONTROLL .....</b>	<b>135</b>
9.1 Vandelsvurdering.....	135
9.2 Straffattest .....	135
 <b>KAPITTEL 10 MOTTAKERENS POSISJON.....</b>	<b>137</b>
10.1 Kan private etablere egne reaksjonsregistre?.....	137
10.2 Hvem kan be om politiattest? .....	137
10.3 Hvem har plikt til å be om politiattest eller vandelsvurdering?.....	138
10.4 Hvilken vekt kan/skal det legges på anmerkninger på attesten? .....	139
10.5 Mottakerens taushetsplikt.....	140
 <b>KAPITTEL 11 VANDELSOPPLYSNINGER SOM IKKE STÅR PÅ POLITIATTESTEN .....</b>	<b>141</b>
11.1 Når oppstår behovet for å supplere politiattestreglene med de generelle bestemmelsene om yringsrett?.....	141
11.2 Straffereaksjoner som ikke står på attesten.....	143
11.3 Annen kontakt med politiet enn ilagt straffereaksjon .....	144

---

<b>KAPITTEL 12 FORHOLDET MELLOM TAUSHETSPLIKTREGLENE OG REGLENE OM POLITIATTEST .....</b>	<b>145</b>
12.1 De motstridende hensynene .....	145
12.2 Regelharmoni, grunnleggende behandlingskrav og generelle rimelighetshensyn.....	148
12.2.1 Innledende oversikt.....	148
12.2.2 Regelharmoni.....	149
12.2.3 Grunnleggende behandlingskrav .....	152
12.2.4 Generelle rimelighetshensyn .....	153
12.3 Nærmere om utlevering av vandelsrelevant informasjon etter reglene om begrensninger i taushetsplikten.....	158
12.3.1 Utgangspunkt.....	158
12.3.2 Innsyn og samtykke .....	158
12.3.3 Opplysninger om nye forhold i verserende straffesak .....	161
12.3.4 Ytringsrett i forebyggende øyemed .....	163
12.3.5 Utlevering til offentlige organer og private i deres interesse.....	166
<b>DEL III SKIKKETHETS- OG VANDELSKRAV I EN DEL UTVALGTE PROFESJONER .....</b>	<b>169</b>
<b>KAPITTEL 13 OM FORHOLDET MELLOM ATTESTANMERKNINGER OG SKIKKETHET.....</b>	<b>171</b>
13.1 Attestanmerkninger og skikkethet.....	171
13.1.1 «Skal utestenges» .....	171
13.1.2 «Kan utestenges» .....	172
13.1.3 Politiattest skal innhentes.....	173
13.1.4 Politiattest kan innhentes .....	175
13.2 Nærmere om skikkethetsvurderingene.....	175
13.2.1 Skikkethetskravets relativitet .....	175
13.2.2 Uskikket, uverdigg, tillit og allmenne hensyn .....	179

<b>KAPITTEL 14 SKIKKETHETSKRAVET I POLITIET OG DEN HØYERE PÅTALEMYNDIGHET</b> .....	<b>182</b>
14.1 Oversikt over reglene og hvem de gjelder for .....	182
14.1.1 Skikkethetskravene ved opptak og studier ved Politihøgskolen.	182
14.1.2 Skikkethetskravene ved ansettelse i etaten .....	185
14.1.3 Skikkethetskravet for ansatte .....	193
14.2 Innholdet i skikkethetskravet ved opptak og studier ved Politihøgskolen .....	194
14.2.1 Skikkethetskravet ved opptak .....	194
14.2.2 Skikkethetskravet under studiene ved Politihøgskolen .....	204
14.3 Innholdet i skikkethetskravet for ansatte i politiet.....	213
14.3.1 Innledning .....	213
14.3.2 Kravet om «plettfri vandel» ved tilsetting .....	215
14.3.3 Avskjed som uskikket .....	221
14.4 Den høyere påtalemyndighet .....	262
14.4.1 Hva utgjør den høyere påtalemyndighet?.....	262
14.4.2 Vandelskravet ved tilsetting .....	262
14.4.3 Avskjed som uskikket .....	265
 <b>KAPITTEL 15 SKIKKETHETSKRAVET I ANDRE RETTSHÅNDHEVENDE ETATER OG PROFESJONER</b> .....	<b>267</b>
15.1 Domstolene – dommere .....	267
15.1.1 Avgrensende innledning .....	267
15.1.2 Vandelskravene ved utnevning eller tilsetting som dommer .....	268
15.1.3 Avskjed som uskikket .....	272
15.2 Konfliktrådene og legdommere .....	276
15.2.1 Innledning .....	276
15.2.2 Meddommere .....	277
15.2.3 Konfliktrådet.....	281
15.2.4 Betydningen av straffbart forhold etter ansettelse, oppnevning eller valg .....	285
15.2.5 Sammenligning mellom reglene om vandelskrav for meddommere og konfliktrådet .....	288

---

<b>15.3 Advokater .....</b>	<b>291</b>
15.3.1 Innledning .....	291
15.3.2 Vandelskravet ved erverv og gjenerverv av advokatbevilling.....	292
15.3.3 Tilbakekall (suspensjon) av bevillingen som uskikket (domstolloven § 230 første ledd nr. 1 og fjerde ledd) .....	303
<b>15.4 Tjenestepersoner i kriminalomsorgen (fengselsbetjenter).....</b>	<b>319</b>
15.4.1 Vandelskravets forhistorie og virkeområde .....	319
15.4.2 Innholdet i vandelskravet.....	322
<b>15.5 Tjenestepersoner i tolletaten.....</b>	<b>326</b>
15.5.1 Vandelskrav ved tilsetting.....	328
15.5.2 Avskjed som uskikket .....	329
<b>15.6 Vektene .....</b>	<b>331</b>
15.6.1 Vandelskravets begrunnelse og virkeområde .....	331
15.6.2 Innholdet i vandelskravet.....	333

## **KAPITTEL 16 REGLER OM VANDELSKRAV I ENKELTE ANDRE YRKER**

<b>OG VERV MED ANSVAR FOR BARN OG UNGE.....</b>	<b>340</b>
<b>16.1 Generelt.....</b>	<b>340</b>
<b>16.2 Barnehager.....</b>	<b>342</b>
<b>16.3 Grunnskolen .....</b>	<b>345</b>
<b>16.4 Videregående skole.....</b>	<b>348</b>
<b>16.5 Høyere utdanning .....</b>	<b>349</b>
16.5.1 Universiteter og høyskoler .....	349
16.5.2 Fagskoler .....	353
<b>16.6 Folkehøyskoler .....</b>	<b>353</b>
<b>16.7 Frivillige organisasjoner .....</b>	<b>354</b>
16.7.1 Organisasjonens adgang til å be om politiattest.....	355
16.7.2 Konsekvensen av merknader på politiattesten.....	356
<b>16.8 Virksomhet drevet av det offentlige .....</b>	<b>359</b>

16.9	Forskjellen på å bli nektet adgang til arbeid eller studium og å miste en etablert posisjon .....	359
<b>DEL IV RETTSPOLITISKE SPØRSMÅL .....</b>		<b>361</b>
<b>KAPITTEL 17 NOEN REFORMFORSLAG .....</b>		<b>363</b>
17.1	Innledning.....	363
17.2	Normeringen av vandelskravet .....	364
17.3	Hvilke lovbrudd skaper tilsetningsforbud i barnehagen og grunnskolen?.....	365
17.4	Hvilke typer straffereaksjoner bør anmerkes på en barneomsorgsattest? .....	365
17.5	Bør frivillige organisasjoner og offentlig forvaltning få attester med samme innhold?.....	366
17.6	Bør det ha betydning for politiattesten om en sak er avgjort ved overføring til konfliktrådet eller på annen måte? .....	367
<b>DEL V REFERANSER .....</b>		<b>369</b>
<b>LOV- OG FORSKRIFTSFORKORTELSER.....</b>		<b>371</b>
<b>REFERANSER.....</b>		<b>372</b>
Lovforarbeider, offentlige dokumenter .....		372
Litteratur.....		374
<b>LOVREGISTER.....</b>		<b>378</b>
<b>DOMSREGISTER .....</b>		<b>391</b>
<b>STIKKORDREGISTER.....</b>		<b>394</b>



---

## Tabeller

Tabell 1 Typer politiattester .....	55
Tabell 2 Politiattester, 2017 .....	61
Tabell 3 Straffebud som anmerkes på en barneomsorgsattest.....	118
Tabell 4 Straffebud som skal anmerkes på en barneomsorgsattest etter reglene om ordinær politiattest.....	123
Tabell 5 Utelukkelse på grunn av vandel – konfliktrådsloven og domstolloven.....	289

## Figurer

Figur 1 Vandel, egnethet og skikkethet .....	27
Figur 2 Politiregisterloven § 40, oversikt .....	59
Figur 3 Ordinær politiattest, tidsskjema .....	74
Figur 4 Gangen i en straffesak .....	111